



# **IZVJEŠTAJ O RADU**

**za period 01.01.-31.12.2011. godine**

**Sarajevo, januar 2012. godine**

## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>UVOD.....</b>	<b>4</b>
<b>II</b>	<b>EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO .....</b>	<b>6</b>
<b>III</b>	<b>NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI KOJE JE SLUŽBA SPROVODILA U UPRAVLJANJU MIGRACIJAMA .....</b>	<b>7</b>
	1. Prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana.....	8
	2. Ovjera pozivnih pisama.....	10
	3. Saglasnost za izdavanje vize tipa „D“ .....	12
	4. Podneseni zahtjevi za odobrenje - produženje privremenog boravka.....	13
	5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka .....	15
	6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka.....	17
	7. Zaključak o prekidu - obustavi postupka .....	18
	8. Odobrenje stalnog boravka .....	18
	9. Naljepnice odobrenja boravka.....	20
<b>IV</b>	<b>AKTIVNOSTI SLUŽBE U OTKRIVANJU I SPRJEČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA .....</b>	<b>21</b>
	1. Operativna saznanja inspektora za strance u sprječavanju neregularnih migracija ..	21
	2. Inspekcijske kontrole inspektora za strance .....	21
	3. Operativne provjere inspektora za strance u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova podnesenih zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka .....	23
	4. Inspekcijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom .....	23
	5. Preduzete mjere prema stranim državljanima .....	23
	6. Primjena posebnih ovlaštenja.....	26
	7. Izražena namjera za podnošenje zahtjeva za azil .....	27
<b>V</b>	<b>AKTIVNOSTI SLUŽBE U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDONOSNOM SISTEMU BIH .....</b>	<b>27</b>
	1. Doprinos efikasnijem bezbjedonosnom sistemu kroz vršenje svih neophodnih provjera .....	27
	2. Doprinos Službe u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih pojava oblika organizovanog kriminala kroz službenu saradnju.....	27
	3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH.....	31
	4. Značaj i doprinos podataka iz Operativne i CIDA baze u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH.....	32
<b>VI</b>	<b>PRIHVAT I SMJEŠTAJ STRANACA.....</b>	<b>33</b>
	1. Broj lica smještenih pod nadzor .....	33

2.	Prihvat i predaja .....	34
	Prihvat .....	34
	Predaja .....	34
<b>VII</b>	<b>REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA .....</b>	<b>36</b>
<b>VIII</b>	<b>BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST .....</b>	<b>37</b>
1.	Budžet .....	37
2.	Kapitalna ulaganja.....	37
3.	Javne nabavke .....	38
4.	Zapošljavanje .....	38
<b>IX</b>	<b>POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU .....</b>	<b>38</b>
<b>X</b>	<b>SPROVEDENE OBUKE, ODNOSI SA MEDIJIMA I PROVOĐENJE DRUGIH ZAKONA .....</b>	<b>40</b>
1.	Odnosi sa medijima.....	40
2.	Provođenje Zakona o zaštiti tajnih podataka i Zakona o zaštiti ličnih podataka .....	41
<b>XI</b>	<b>MIGRACIONI IZAZOVI ZA BUDUĆNOST .....</b>	<b>41</b>

## I UVOD

Služba za poslove sa strancima kao upravna organizacija s operativnom samostalnošću u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, je nosilac u rješavanju problematike migracija i prvenstveno se bavi nadzorom i kontrolom nad kretanjem i boravkom stranaca u Bosni i Hercegovini, kroz obavljanje inspeksijskih i upravno-pravnih poslova, čime se daje značajan doprinos ukupnom bezbjedonosnom okruženju a samim tim bolje bezbjednosti BiH i njenih građana.

Obavljanjem inspeksijskih, upravno-pravnih i administrativnih poslova Služba odlučuje o statusu stranaca u BiH, kroz odobravanje ili odbijanje boravka stranaca u zemlji, otkazu boravka, protjerivanju, stavljanju pod nadzor te prisilnom udaljenju stranaca iz zemlje, ima jedinstveno postupanje i djelovanje u rješavanju problematike migracija na čitavom području BiH.

U cilju stvaranja doprinosa ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH, Služba u okviru svojih inspeksijskih nadležnosti, operativnim radom inspektora za strance svakodnevno prikuplja podatke o svim vidovima neregularnih migracija i neregularnim migranatima, nadzire i kontroliše boravak stranaca kroz njihovu eventualnu zloupotrebu i nezakonitost u korištenju boravka i eventualnom ugrožavanju javnog poretka ili nacionalne bezbjednosti zemlje od određenih kategorija stranaca.

Služba vrši sve neophodne bezbjedonosne provjere prije odlučivanja kod ovjere pozivnih pisama, provjeri kod izdavanja prethodne saglasnosti za izdavanje vize tipa "D" i odobrenja boravka. Vršanjem neophodnih bezbjedonosnih provjera u postupku ovjere pozivnih pisama, odnosno prije nego što stranac dođe u BiH, štiti se bezbjedonosni sistem BiH.

Funkcionisanjem Imigracionog centra stvorene su bitne pretpostavke za sigurni sistem progona stranaca iz zemlje, jer Služba može do konačnog udaljenja smjestiti pod nadzor svakog stranca koji je u neregularnom boravku u BiH, kada je očigledno da stranac neće dobrovoljno napustiti zemlju ili je prihvaćen po osnovu sporazuma o readmisiji, odnosno prijetnja javnom redu ili nacionalnoj sigurnosti BiH. Služba realizuje izrečenu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje, što je važan preduslov za efikasno upravljanje migracijama.

U ovom izvještajnom periodu poslove iz domena kontrole kretanja i boravka stranaca i azila u skladu sa Planom rada Službe za 2011. godinu te nadležnostima propisanim Zakonom o Službi za poslove sa strancima ("Službeni glasnik BiH" br. 54/05 i 36/08), Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu ("Službeni glasnik BiH" br. 36/08), Pravilnikom o ulasku i boravku stranaca ("Službeni glasnik BiH" broj: 81/08), i drugim zakonskim i podzakonskim propisima, izvršavali su uz rukovođenje, usmjeravanje i koordinaciju menadžmenta Službe u najvećoj mjeri Sektor za operativnu podršku, Sektor za readmisiju, prihvat i smještaj i Terenski centri Službe i to:

Sarajevo, Banja Luka, Mostar, Livno, Trebinje, Istočno Sarajevo, Tuzla, Zenica, Goražde, Orašje, Doboj, Brčko, Travnik, Bihać, Bijeljina i Ljubuški, uz logističku podršku (finansijsku i kadrovsku) Sektora za administraciju.

**Sektor za operativnu podršku** u okviru svojih nadležnosti vršio je koordinaciju i usmjeravanje rada terenskih centara Službe, iz domena inspekcijских, upravnih i drugih stručnih poslova koji se odnose na izvršenje zakona, podzakonskih akata i internih procedura o kretanju i boravku stranaca u BiH, između ostalog iz domena problematike pozivnih pisama, viza, odobrenja boravka, izricanja represivnih mjera, vršenja svih bezbjedonosnih provjera i dr. a sve u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama i davanja doprinosa Službe ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH.

Sektor je vršio usmjeravanje i koordinaciju aktivnosti terenskih centara i inspektora za strance na prikupljanju obavještajnih i drugih operativnih podataka koji se odnose na kretanje i boravak stranaca, svih vrsta neregularnih migracija, informacija iz domena borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, krijumčarenja, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala, te vršio analizu istih koje su ispred Službe blagovremeno dostavljane u nadležnost Tužilaštvu BiH, bezbjedonosnim agencijama i Udarnim grupama za borbu protiv terorizma i trgovine ljudima, u svrhu djelovanja na suzbijanju svih vidova neregularnih migracija, terorizma i organizovanog kriminala.

Sektor je obavljao i poslove koji se odnose na nadogradnju i uspostavljanje elektronskih baza podataka u cilju efikasnijeg obavljanja poslova iz nadležnosti Službe, te vršio uspostavljanje, primjenu i održavanje informatičkih sistema mrežne opreme kako u sjedištu Službe tako i u organizacionim jedinicama van njenog sjedišta i primjenu mjera zaštite podataka u informacionim sistemima, kao i druge poslove iz svoje nadležnosti.

**Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj** u okviru svojih nadležnosti vršio je koordinaciju i usmjeravanje rada terenskih centara u vezi sa poslovima koji se odnose na postupak stavljanja stranca pod nadzor u svrhu izvršenja upravnih akata kojima se strancima nalaže napuštanje BiH, s posebnim naglaskom na primjenu procedura za dobrovoljni povratak i udaljenje stranaca.

Sektor je također vršio prihvata i smještaj stranaca u Imigracioni centar, te obavljanje svih poslova koji proističu primjenom normativnih akata i procedura o standardima funkcionisanja i rada Imigracionog centra, s posebnim naglaskom na mjere sigurnosti korisnika centra i obavezu stvaranja preduslova da se korisnici centra što manje zadržavaju pod nadzorom, kao i druge poslove iz svoje nadležnosti.

**Sektor za administraciju** u okviru svojih nadležnosti vršio je koordinaciju i usmjeravanje rada terenskih centara u vezi sa određenim poslovima koji se odnose na finansije, kadrovske i personalne poslove, poslove u vezi radno pravnog statusa zaposlenih, te kancelarijsko i arhivsko poslovanje.

Sektor je također vršio izradu prijedloga budžeta, finansijskih planova i završnog računa, praćenje realizacije istih uz naglasak na osiguranje zakonitosti trošenja budžetskih sredstava, poslove finansijskog upravljanja i računovodstva Službe, likvidature i finansijsko-materijalne operative na plaćanju roba i usluga za potrebe Službe, obradu i obračun plata i isplatu naknada, predlaganje prestrukturiranja budžeta, rebalansa budžeta i po potrebi podnošenje zahtjeva za sredstva tekuće budžetske rezerve i sve druge poslove u vezi sa materijalno-finansijskim obezbjeđenjem rada Službe, kao i druge poslove iz svoje nadležnosti.

**Terenski centri izvan sjedišta Službe** vršili su inspekcijske poslove kontrole zakonitosti kretanja, boravka i zapošljavanja stranaca u BiH, te zakonitosti postupanja fizičkih i pravnih lica u vezi sa određenim poslovima stranaca, rješavali u upravnim stvarima po službenoj dužnosti u vezi sa kretanjem i boravkom stranaca u BiH, rješavali u upravnim stvarima po zahtjevima stranaka u vezi sa kretanjem i boravkom stranaca u BiH.

Utvrdjivali su i činjenice koje su od značaja za postupanje u upravnim stvarima, pribavljali dokaze i utvrđivali činjenice o obveznicima snošenja troškova nadzora i udaljenja stranaca i upravne radnje u vezi sa administrativnim izvršenjem upravnih akata i stavljanjem stranaca pod nadzor, prikupljali, obrađivali i dostavljali obavještajne i operativne podatke Sektoru za operativnu podršku o imigracionim pojavama u zoni odgovornosti.

Dostavljali su prijedloge mjera za uspostavu pune kontrole migracionih kretanja, kao obavještajne i operativne podatke iz domena borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, krijumčarenja, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala te druge poslove koji proističu iz zakona, podzakonskih akata i koji su povjereni posebnim rješenjima direktora Službe.

**Inspektorat za unutrašnju kontrolu Službe**, u skladu sa svojim nadležnostima je kontinuirano izvršavao poslove provjere zakonitosti rada i postupanja Terenskih centara u ostvarivanju povjerenih nadležnosti iz člana 3. Zakona o Službi za poslove sa strancima.

## **II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO**

Bosna i Hercegovina je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa Evropskom unijom. Potpisivanjem ovog Sporazuma stvoren je konkretni ugovorni odnos sa EU koji podrazumijeva donošenje i implementaciju zakonske i podzakonske regulative koja je u saglasnosti sa pravnim okvirom EU, te jačanja institucionalnih i organizacionih kapaciteta koji su također u saglasnosti sa evropskim standardima.

Služba je tokom 2011. godine značajno učestvovala u određenim procesima koji su vezani za daljnu integraciju BiH u Evropsku zajednicu. To se prvenstveno ogledalo kroz dalju izgradnju pravnih i institucionalnih kapaciteta za kvalitetno i efikasno upravljanje migracijama i to prvenstveno uvažavajući stečena iskustva i pravnu regulativu Evropske unije.

U tom smislu nastavljena je dalja saradnja sa domaćim institucijama ali i sa partnerskim i drugim službama izvan zemlje sa kojima zajedno možemo poboljšati stanje u ovoj oblasti i ubrzati integracijske procese Bosne i Hercegovine.

Služba za poslove sa strancima je aktivno učestvovala u kreiranju Priloga institucija Bosne i Hercegovine za redovni godišnji izvještaj o napretku Evropske komisije. U skladu sa nadležnostima Službe dostavljene su informacije koje se odnose na pitanja međuinstitucionalne saradnje, pitanja o broju prihvaćenih ilegalnih imigranata po osnovu readmisije, te o broju i vrstama prijavljenih boravaka u 2011 godini. Izvještaj o napretku Evropske komisije za Bosnu i Hercegovinu (Progress Report 2011) jedino je u oblasti **„vize, upravljanje granicom, azil i migracije“** na kojem je radila i Služba za poslove sa strancima BiH, ocijenjen pozitivno. U dijelu koji se naročito odnosi na Službu, pozitivno je ocijenjen rad Imigracionog centra, proces readmisije (prihvata stranih i domaćih državljana) po osnovu sporazuma o readmisiji, suzbijanje nezakonitih imigracija i korištenje Informacionog sistema za migracije (ISM).<sup>1</sup>

Služba za poslove sa strancima redovno dostavlja polugodišnje preglede realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Evropsko partnerstvo sa BiH. Dostavljani odgovori odnose se na informacije u poglavlju **„sloboda, pravda i sigurnost“** u oblasti pod nazivom **„vize, granična kontrola azil i migracije“** gdje je Služba nadležna za sprovođenje odnosnih aktivnosti. Dostavljene informacije o stanju realizacije prioriteta iz nadležnosti Službe se, između ostalih, odnose na pitanja provođenja politika na području viza, azila i migracija u skladu sa standardima EU, usklađenosti pravnog okvira kojim se regulišu pitanja imigracije u BiH sa *acquis-em*, provođenja Strategije i Akcijskog plana u oblasti imigracija i azila, saradnje sa istraživačko naučnim centrima i institutima (nevladinim sektorom) itd.

### **III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI KOJE JE SLUŽBA SPROVODILA U UPRAVLJANJU MIGRACIJAMA**

Menadžment Službe, u kojem su direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutrašnju kontrolu, analizirajući stanje u oblasti migracija u prethodnim godinama, preduzeo je niz aktivnosti u cilju efikasnijeg rješavanja problematike kretanja i boravka stranaca, te na prijedlog Sektora za operativnu podršku, Sektora za readmisiju prihvata i smještaj i Terenskih centara preduzeo planske aktivnosti i donio određen broj odluka i instruktivnih akata u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini.

Kao rezultat preduzetih planskih aktivnosti od strane menadžmenta Službe i njenih organizacionih jedinica, u cilju efikasnog upravljanja

---

<sup>1</sup> BOSNIA AND HERZEGOVINA 2011 PROGRESS REPORT, Brussels, 12.10.2011, str. 54.  
[http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/key\\_documents/2011/package/ba\\_rapport\\_2011\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/key_documents/2011/package/ba_rapport_2011_en.pdf).

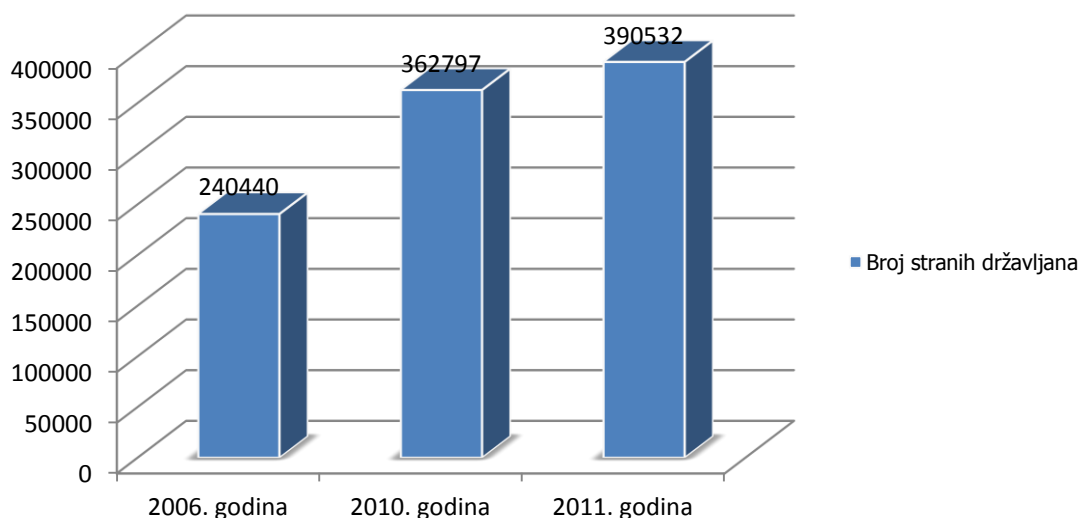
migracijama postignuti su određeni pokazatelji, koji se mogu komparativno uporediti sa aktivnostima tokom 2010. godine i sa nekim aktivnostima prije formiranja Službe u pristupu rješavanja problematike kontrole kretanja i boravka stranaca.

## 1. Prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana

Na području koje pokrivaju Terenski centri Službe za poslove sa strancima u 2011. godini ukupno je izvršeno **390.532** prijave-odjave-promjene adrese boravišta i prebivališta stranih državljana, što je **uvećanje od 7,64%** u odnosu na isti period 2010. godine kada je ukupno izvršeno **362.797** prijave-odjava-promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana.

Veoma je bitno naglasiti da je **prije formiranja Službe za poslove sa strancima**, izvršeno **240.440** prijave - odjava boravišta stranih državljana na teritoriji Bosne i Hercegovine. **Nakon formiranja Službe, kontinuiranim operativnim radom inspektora za strance na terenu pronalažen je veliki broj pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja strancima a koji su izbjegavali vršiti prijave boravka, nakon čega su isti registrovani kod Službe te počeli ispunjavati svoju Zakonsku obavezu, što je rezultiralo povećanjem broja izvršenih prijave/odjava boravišta sa 240.440 u 2006. godini na 390.532 u 2011. godini, odnosno povećanjem broja prijave/odjava od 62,42% u odnosu na 2006. godinu.**

Prijave-odjave-promjene adrese boravišta i prebivališta stranih državljana

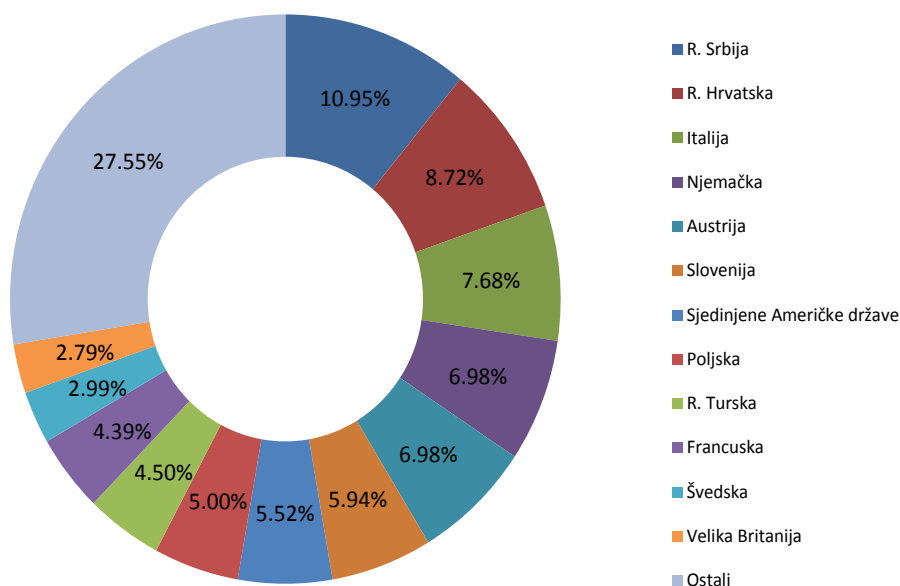




Najveći broj prijava boravišta zabilježen je kod pravnih i fizičkih lica koja su registrovana za pružanje usluga smještaja stranim državljanima i odnose se na kratke boravke do 90 dana.

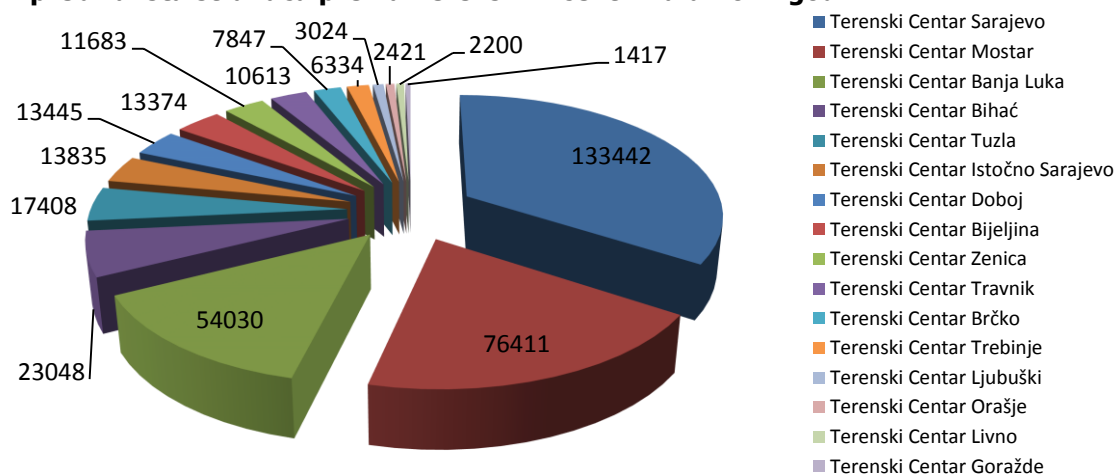
Najviše prijava - odjava boravišta odnosi se na državljane zemalja sa kojima BiH nema vizni režim a to su **R. Srbija, R. Hrvatska, Italija, Njemačka, Austrija** i druge države prema dole prikazanom dijagramu.

**Prijave/odjave boravka u 2011. godini**



Evidentno je da je najveći broj prijava boravišta u ovom izvještajnom periodu zabilježen na području **Terenskog centra Sarajevo, Mostara, Banja Luke, Bihaća, Tuzle, Istočnog Sarajeva** i ostalim područjima prema dole prikazanom dijagramu.

**Broj izvršenih-prijava-odjava-promjene adrese boravišta i prebivališta stranaca prema Terenskim centrima u 2011 godini**

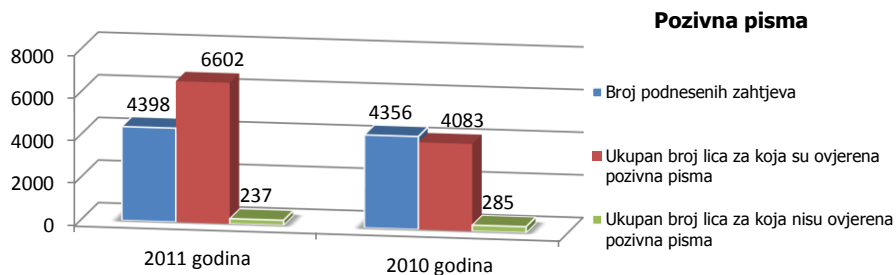


## 2. Ovjera pozivnih pisama

Broj podnešenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama na osnovu kojih strani državljani podnose zahtjev za izdavanje vize za ulazak i boravak u BiH u ovom izvještajnom periodu iznosi **4.398**, od čega **2.059** od strane fizičkih lica i **2.339** od strane pravnih lica, kojom prilikom je za **6.602** lica ovjereno pozivno pismo, dok je za **237 lica zahtjev odbijen**, dok je tokom 2010. godine broj podnešenih zahtjeva iznosio **4.356** od čega od strane fizičkih lica **2.076** i **2.280** od strane pravnih lica, prilikom čega je pozivno pismo ovjereno za **4.083** lica, **dok je za 285 lica zahtjev odbijen**.

Kada gledamo sa aspekta ukupnog broja podnesenih zahtjeva za ovjeru pozivnog pisma u 2011. godine primjetno je **uvećanje od 0,96%** u odnosu na isti period 2010. godine.

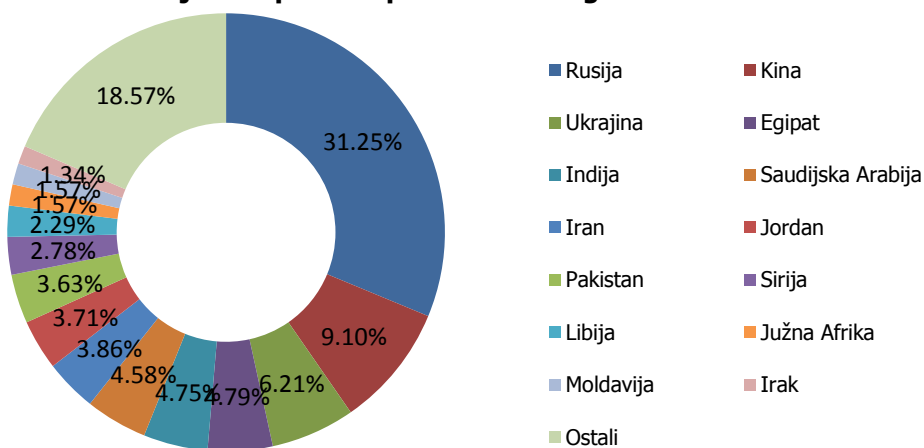
Od ukupnog broja podnesenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama u ovom izvještajnom periodu, **436** se odnosi na **vizu tipa „D“**, što je **uvećanje od 12,95%** u odnosu na isti izvještajni period 2010. godine kada je podnešeno **386** zahtjeva.



Pozivna pisma su uglavnom ovjeravana za poslovna, turistička ili druga putovanja u privatne svrhe, zatim putovanja na kulturne, naučne, sportske ili druge događaje, kao i za putovanja iz ostalih razloga za koje je potrebna viza tipa „C“ - viza za kratkoročan boravak, te manji broj u svrhu izdavanja vize tipa „D“ - vize za dugoročni boravak na osnovu koje strani državljani dolaskom u Bosnu i Hercegovinu, mogu podnijeti zahtjev za odobrenje boravka.

Najviše pozivnih pisama ovjereno je za državljane **Ruske Federacije, zatim Kine, Ukrajine, Egipat, Indije** i drugih država prema dole prikazanom dijagramu. Kada su u pitanju državljani Ruske Federacije bitno je napomenuti da isti na osnovu Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Ruske Federacije, na osnovu ovjerenog pozivnog pisma mogu ući i boraviti u BiH do 90 dana te je u tom smislu istim ovjeren veliki broj pozivnih pisama kao i po zahtjevima A.D. „Rafinerija nafte“ - Bosanski Brod i „Optima group“ d.o.o. - Banja Luka, radi dolaska istih u svrhu rada u navedenim firmama, dok su pozivna pisma državljanima Kine ovjeravana u svrhu dolaska radi regulisanja boravka po osnovu izdatih radnih dozvola te spajanja porodice.

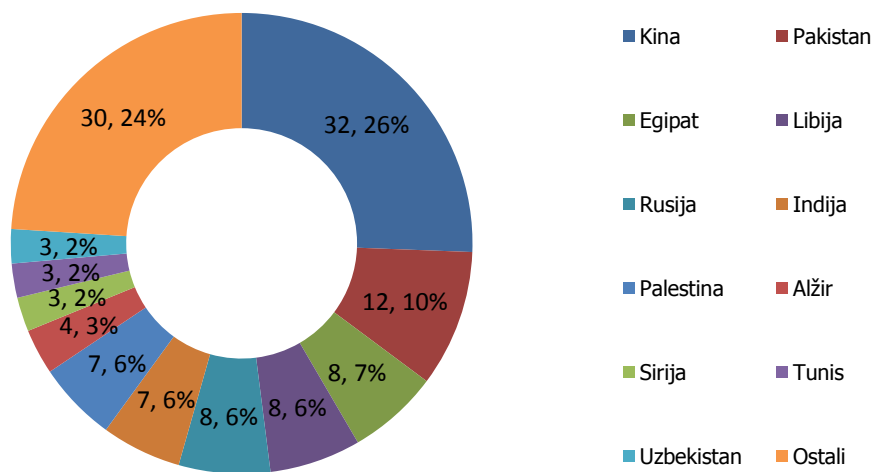
### Ovjerena pozivna pisma u 2011. godini



**Operativnim radom inspektora za strance na terenu u cilju utvrđivanja svih neophodnih činjenica u vezi podnesenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama, utvrđene su činjenice koje su ukazivale na pokušaje neregularnih migracija te je Služba za 285 lica odbila ovjeriti pozivna pisma, čime su spriječene neregularne migracije na samom izvoru i spriječen je dolazak istih u BiH.**

Najviše odbijenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama odnosio se na državljane **Kine, zatim Pakistana, Egipta, Libije, Ruske Federacije** i drugih zemalja prema dole prikazanom dijagramu.

### Odbijeni zahtjevi za ovjeru pozivnih pisama u 2011. godini



### 3. Saglasnost za izdavanje vize tipa „D“

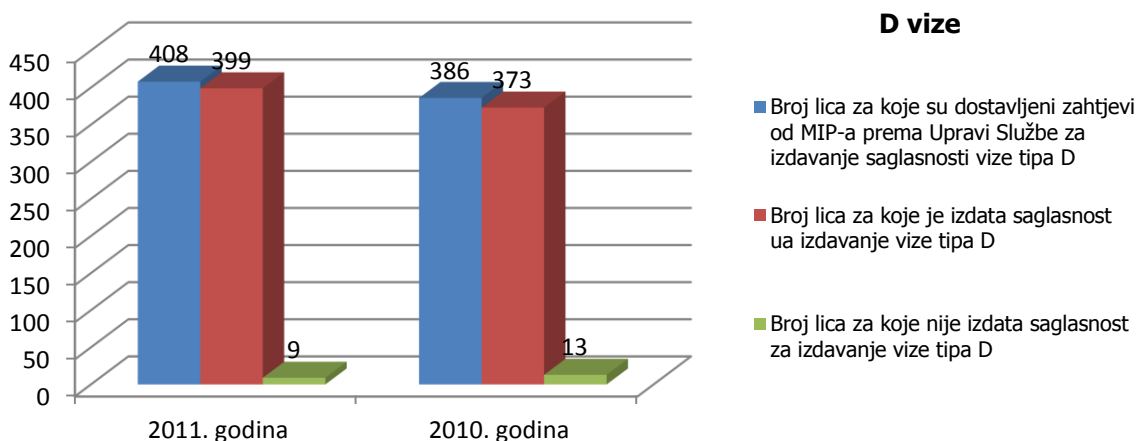
Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu predviđeno je da Služba daje saglasnost za izdavanje viza za dugoročni boravak - viza tipa „D“, na osnovu koje stranci mogu podnijeti zahtjev za odobrenje boravka u BiH. Ministarstvo inostranih poslova BiH je tokom 2011. godine Službi radi davanja saglasnosti uz potrebnu dokumentaciju dostavilo **408** zahtjeva za izdavanje viza tipa „D“ koje su zaprimila DKP-a BiH u svijetu, što je **uvećanje od 5,7%** u odnosu na 2010. godinu kada je dostavljeno **386** zahtjeva.

Nakon izvršenih provjera utvrđeno je da **399** zahtjeva ispunjavaju zakonom predviđene uslove, te je Služba za iste predmete dala pozitivnu saglasnost za izdavanje vize tipe „D“.

**Za 9 predmeta nije data pozitivna saglasnost zbog utvrđenih činjenica od strane Sektora za operativnu podršku o neispunjavanju uslova za izdavanje vize tipa „D“ jer se radilo o pojavama neregularnih migracija i nisu ispunjavali uslove za dugoročni boravak.**

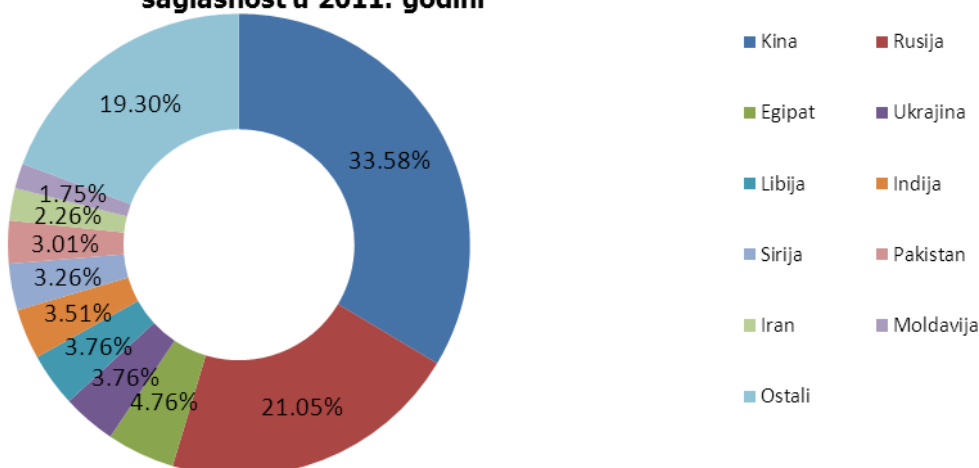
Tokom 2010. godine, nakon izvršenih provjera je utvrđeno da **373** zahtjeva ispunjava zakonom predviđene uslove, za koje je Služba dala pozitivnu saglasnost, dok za **13** zahtjeva nije data pozitivna saglasnost zbog neispunjavanja uslova za izdavanje vize tipa „D“.

U ovom izvještajnom periodu saglasnost Službe za izdavanje vize tipa „D“, u najvećem procentu je data radi dolaska stranaca u svrhu **zapošljavanja na osnovu izdate radne dozvole, spajanja porodice, obrazovanja, vlasništva nad nepokretnom imovinom u BiH, volonterskog rada i liječenja.**



Saglasnost za izdavanje vize tipa „D“ u najviše slučajeva data je državljanima **Kine, Ruske Federacije, Egipta, Ukrajine, Libije** te državljanima ostalih zemalja prema dole prikazanom dijagramu.

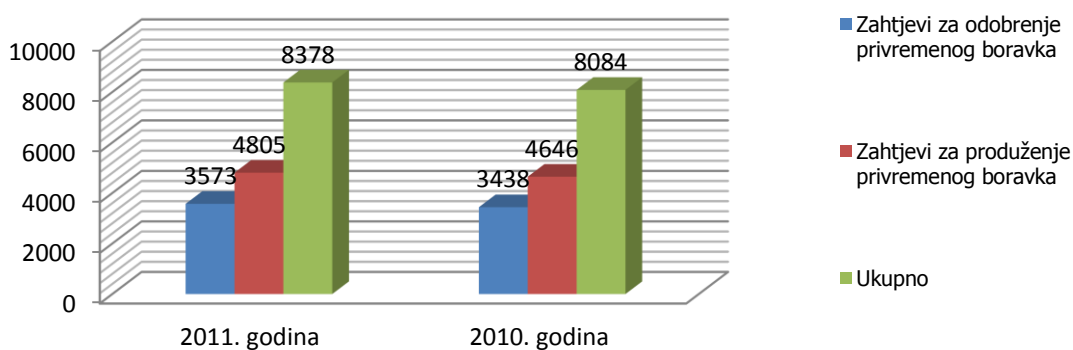
**Pregled država iz kojih dolaze stranci kojima je data saglasnost u 2011. godini**



**4. Podneseni zahtjevi za odobrenje - produženje privremenog boravka**

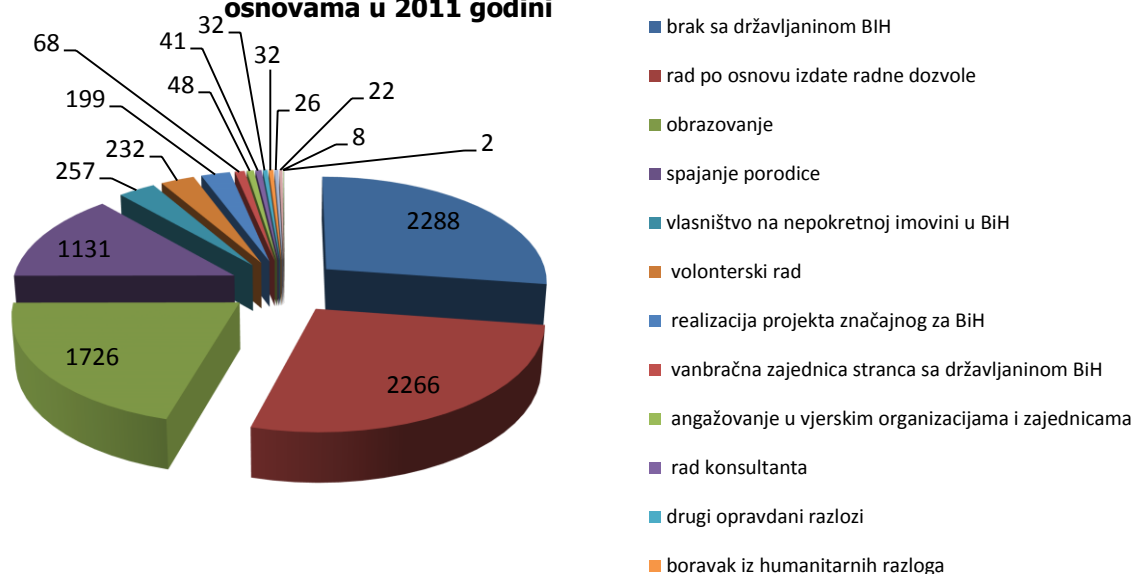
U ovom izvještajnom periodu podnesena su **3.573** zahtjeva za odobrenje privremenog boravka i **4.805** zahtjeva za produženje privremenog boravka, što ukupno iznosi **8.378** zahtjeva, što je **uvećanje od 3,64%** u odnosu na 2010. godinu tokom koje je podnešeno **8.084** zahtjeva i to: **3.438** zahtjeva za odobrenje privremenog boravka i **4.646** zahtjeva za produženje privremenog boravka.

**Zahtjevi za odobrenje/produženje privremenog boravka**



Od ukupnog broja podnešenih zahtjeva najveći broj se odnosi na **zahtjeve po osnovu braka sa državljanima BiH, izdate radne dozvole, obrazovanja, spajanja porodice** i ostalih osnova prema dole prikazanom dijagramu.

### Zahtjevi za odobrenje/produženje privremenog boravka po osnovama u 2011 godini

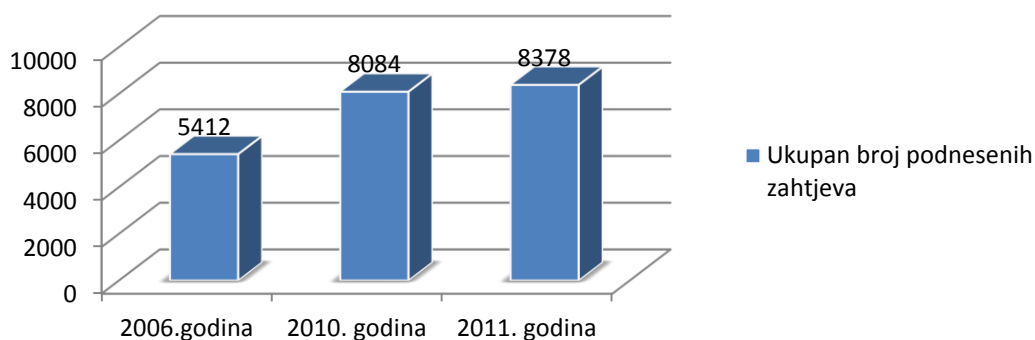


Veoma je bitno naglasiti da je prije formiranja Službe za poslove sa strancima, ukupno podneseno **5.412** zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka stranim državljanima na teritoriji Bosne i Hercegovine.

**Nakon formiranja Službe, kontinuiranim operativnim radom inspektori za strance na terenu su preduzimali preventivno - represivne aktivnosti, s ciljem pronalaska stranaca koji nemaju regulisan boravak u BiH i to u najvećoj mjeri prema strancima koji dolaze iz zemalja bezviznog režima a koji u BiH borave po osnovu obrazovanja, zatim koji rade, kao i onih koji su u braku sa državljanima BiH.**

**Preduzimanje gore navedenih aktivnosti i nalaganje poštivanja zakonskih propisa iz ove oblasti, rezultiralo je povećanjem podnesenih zahtjeva sa 5.412 zahtjeva u 2006. godini na 8.378 zahtjeva u 2011. godini, odnosno povećanjem od 54,8%, u odnosu na 2006. godinu, čime je smanjen broj stranih državljana koji neregularno borave u BiH.**

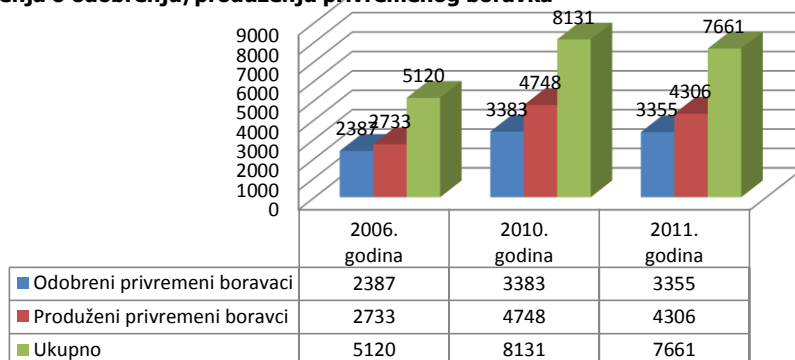
Ukupan broj podnesenih zahtjeva



## 5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka

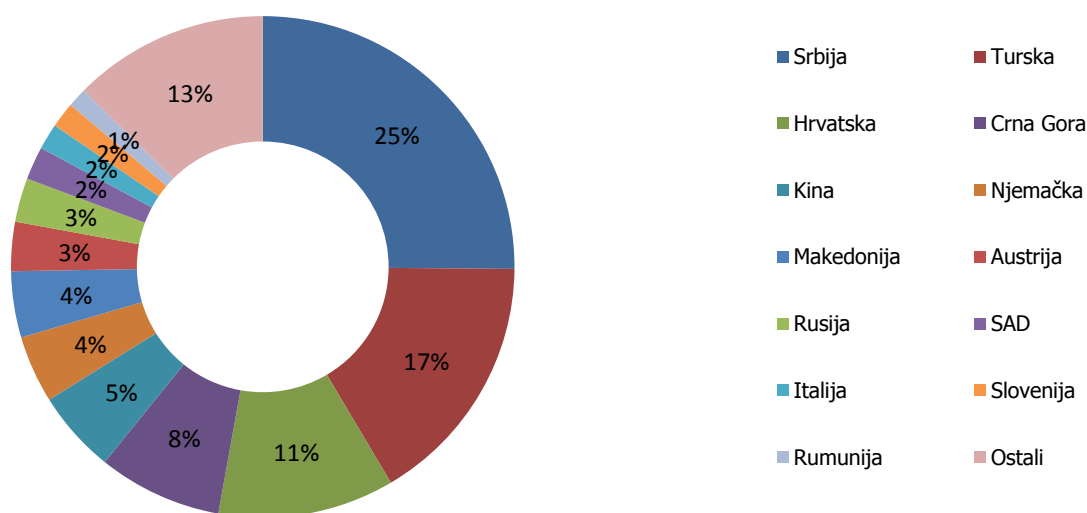
Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka u ovom izvještajnom periodu privremeni boravak odobren je u **3.355** slučajeva i produžen u **4.306** slučajeva, što ukupno iznosi **7.661** odobren - produžen privremeni boravak, što je **umanjenje od 5,78%** u odnosu na 2010. godinu kada je ukupno odobreno **8.131** privremeni boravak, od čega je isti odobren u **3.383** slučajeva i produžen u **4.748** slučajeva.

Rješenja o odobrenju/produženju privremenog boravka



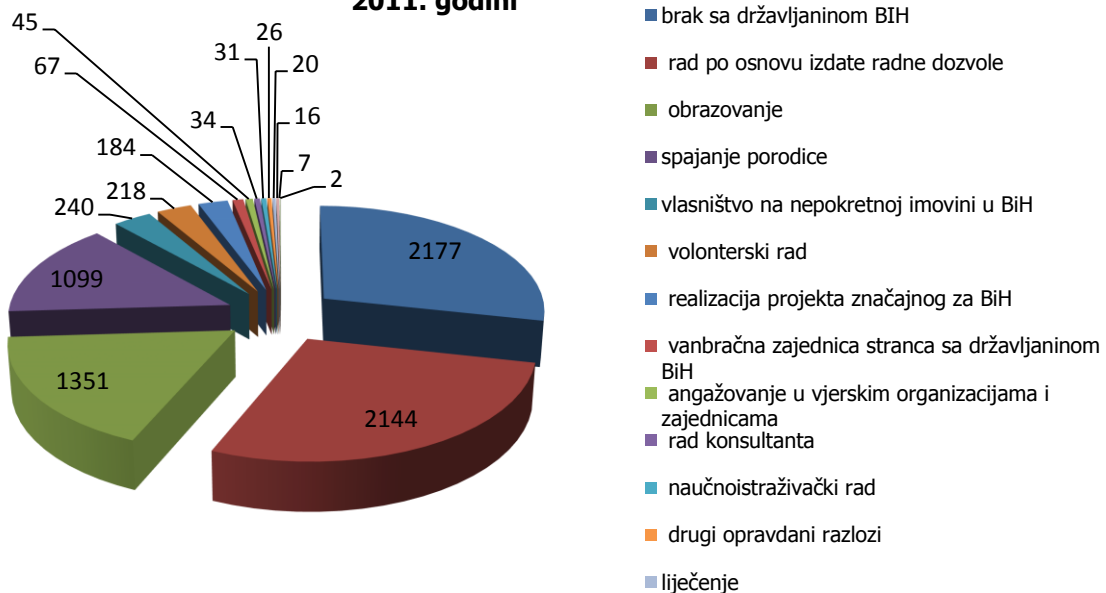
Od ukupnog broja odobrenih – produženih privremenih boravaka u najvećem broju isti su odobreni državljanima **R. Srbije, R. Turske, R. Hrvatske, Crne Gore, R. Kine**, i drugih država prikazanih na sljedećem dijagramu.

Odobreni/produženi privremeni boravci u 2011. godini

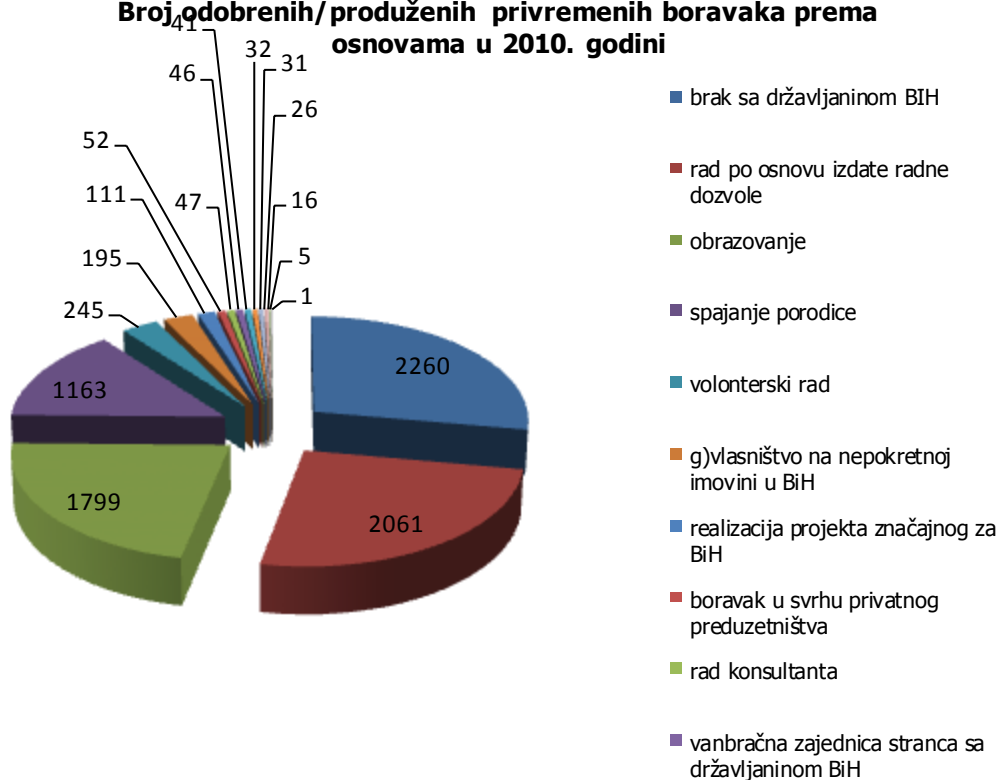


Kada su u pitanju osnovi za odobrenje - produženje privremenog boravka, najviše stranih državljana u BiH ima odobren privremeni boravak **po osnovu braka sa državljanima BiH, izdate radne dozvole, obrazovanja, spajanja porodice** i ostalih osnova prema dole prikazanom dijagramu.

**Broj odobrenih/produženih privremenih boravaka prema osnovama u 2011. godini**



**Broj odobrenih/produženih privremenih boravaka prema osnovama u 2010. godini**





**Analizirajući zahtjeve riješene u ovom izvještajnom periodu za odobrenje/produženje privremenog boravka, uočeno je povećanje riješenih zahtjeva po osnovu izdate radne dozvole, vlasništva nad nepokretnom imovinom, realizacije projekta značajnog za BiH, angažovanja u vjerskim organizacijama i zajednicima u odnosu na 2010. godinu.**

**Također uočeno je i smanjenje riješenih zahtjeva po osnovu braka sa državljanima BiH, spajanja porodice, obrazovanja i naučno istraživačkog rada u odnosu na isti period 2010. godine.**

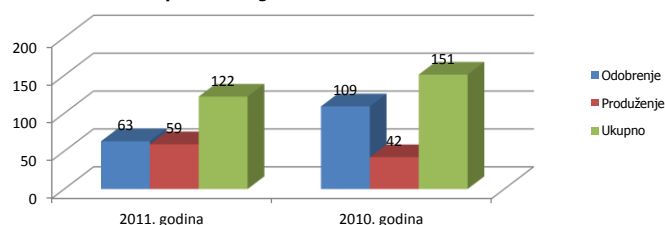
Najveći broj odobrenih/produženih privremenih boravaka u ovom izvještajnom periodu zabilježeno je na području **Terenskog centra Sarajevo, zatim Banja Luke, Mostara, Tuzle i Brčkog.**

## **6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka**

Vršeci operativne provjere i inspekcijske kontrole na terenu sa ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja postojanja osnovanosti podnesenih zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka, utvrđeno je da ukupno **63** strana državljanina nije ispunjavalo uslove za odobrenje i **59** stranih državljanina za produženje privremenog boravka, o čemu su donešena **122** rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka, što je **umanjenje od 19,21%** u odnosu na 2010. godinu kada je donešeno **151** rješenje i to: **109** za odobrenje i **42** za produženje privremenog boravka.

**Pokazatelji smanjenja broja odbijenih zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka su rezultat manjeg broja utvrđenih neregularnosti od strane inspektora za strance usljed preventivnog djelovanja prema stranim državljanima i nalaganja istim dosljedno poštivanje zakonskih propisa iz ove oblasti.**

Broj rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka

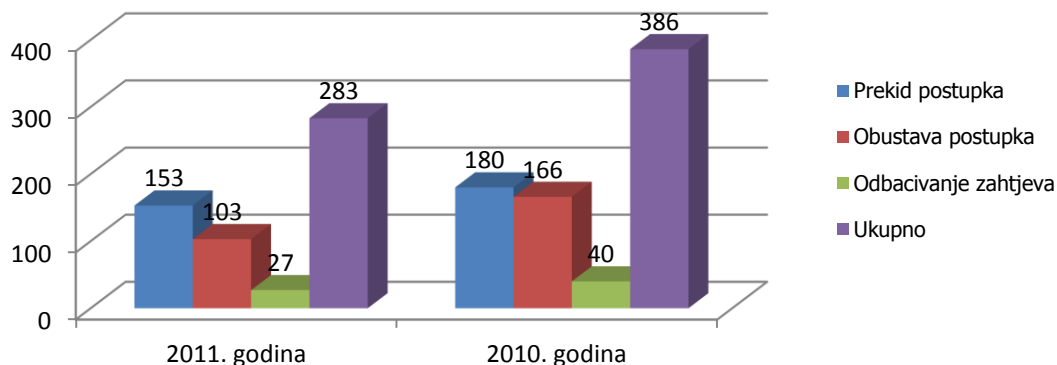


Kada govorimo o donešenim rješenjima o odbijanju i odbacivanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka, isti su u najvećoj mjeri doneseni zbog neispunjavanja opštih uvijeta, zbog davanja pogrešnih podataka i namjernog prikrivanja okolnosti važnih za davanje boravka, zbog činjenice da su se strani državljani vodili u evidencijama nadležnih organa kao prijestupnici itd.

## 7. Zaključak o prekidu - obustavi postupka

U postupku razmatranja osnovanosti podnešenih zahtjeva za odobrenje privremenog boravka, tokom 2011. godine su donešena ukupno **283** zaključka i to: **153** zaključka o prekidu postupka, **103** zaključka o obustavi postupka i **27** zaključaka o odbacivanju zahtjeva, što je **umanjenje od 26,68%** u odnosu na 2010. godinu tokom koje je donešeno ukupno **386** zaključaka i to: **180** zaključaka o prekidu postupka, **166** zaključaka o obustavi postupka i **40** zaključaka o odbacivanju zahtjeva.

**Broj donešenih zaključaka u postupku odobrenja/produženja privremenog boravka**

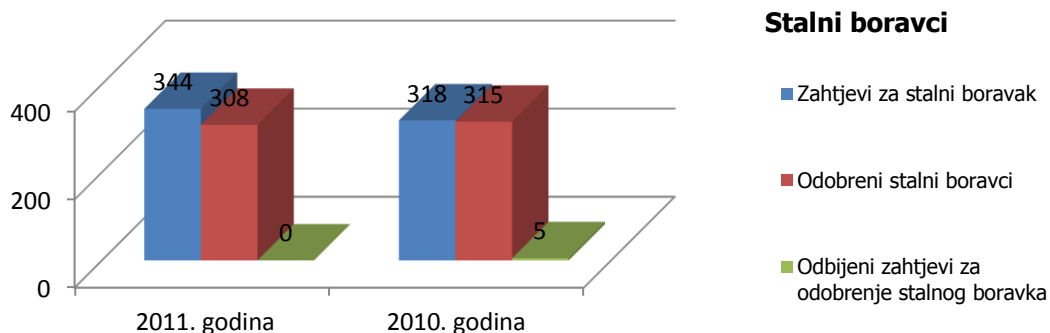


**Zahtjevanjem od stranaka dostavljanje potpune dokumentacije prilikom podnošenja zahtjeva za odobrenje - produženje boravka te dosljedno primjenjivanje zakonskih propisa u vezi ispunjavanja uslova za odobrenje - produženje istih, rezultiralo je manjim brojem donesenih zaključaka u 2011. godini.**

## 8. Odobrenje stalnog boravka

U ovom izvještajnom periodu podnešena su **344** zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u **308** slučajeva isti odobren, dok niti jedan zahtjev nije odbijen, što je **uvećanje od 8,18%** u odnosu na 2010. godinu tokom koje je podnešeno **318** zahtjeva, od toga je u **315** slučajeva isti

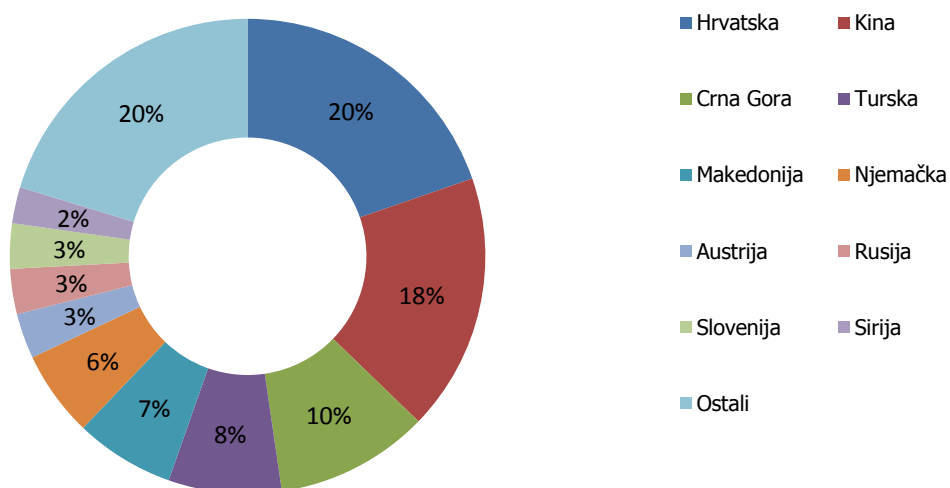
odobren a u **5** slučajeva je zahtjev odbijen (određeni broj zahtjeva prenešen je iz prethodne godine).



Najveći broj odobrenih stalnih boravaka u ovom izvještajnom periodu zabilježen je na području **Terenskog centra Sarajevo, zatim Banja Luke, Mostara, Zenice i Brčkog.**

Stalni boravak u 2011. godini u najvećem procentu odobren je državljanima **R. Hrvatske, Kine, Crne Gore, R. Turske, Makedonije** i drugih država prikazanih na sljedećem dijagramu.

**Odobreni stalni boravci u 2011. godini**



**Analizom odobrenih stalnih boravaka evidentno je da je stalni boravak državljanima R. Srbije odobren u veoma malom procentu, dok u odobrenjima/produženjima privremenog boravka zauzimaju najveći procenat.**

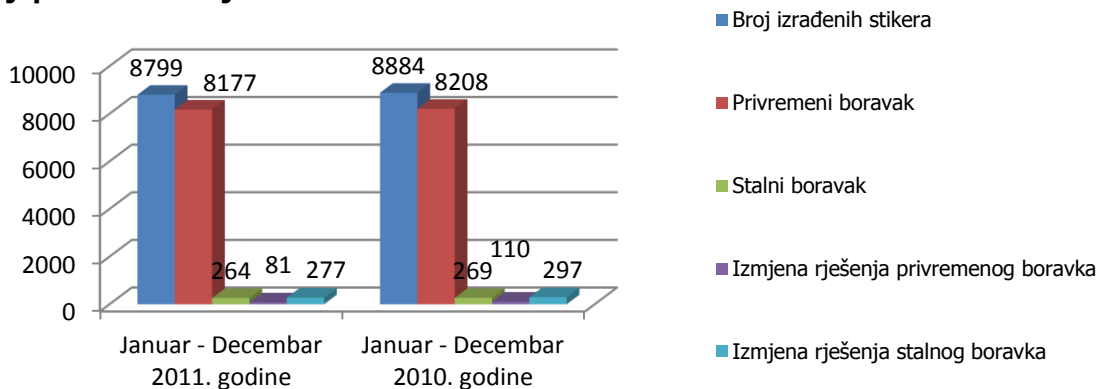
**Naime, Sporazum o dvojnog državljanstvu između Bosne i Hercegovine i R. Srbije omogućava državljanima R. Srbije da prije steknu uslove za prijem u državljanstvo BiH, nego uslove za odobrenje stalnog boravka, te je iz tog razloga procenat odobrenja stalnog boravka državljanima R. Srbije izuzetno mali.**

## 9. Naljepnice odobrenja boravka

U ovom izvještajnom periodu u Sektoru za operativnu podršku obrađeno je **8.799** spisa Terenskih centara za koje su izrađeni stikeri boravka, od čega se **8.177** odnosi na privremeni i **264** na stalni boravak, te **81** rješenje o izmjeni rješenja privremenog boravka i **277** rješenja o izmjeni rješenja stalnog boravka.

U 2011. godini poništena su **433** stikera, od čega **92** radi tehničke greške prilikom izrade stikera (naime ovdje se radi o naljepnicama odobrenja boravaka koje su oštećene prilikom izrade i sl.), **114** zbog prijema u državljanstvo BiH, **79** zbog zamjene P.I., **25** radi otkaza privremenog/stalnog boravka i **123** zbog drugih slučajeva.

### Naljepnice odobrenja boravka



## **IV AKTIVNOSTI SLUŽBE U OTKRIVANJU I SPRJEČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA**

### **1. Operativna saznanja inspektora za strance u sprječavanju neregularnih migracija**

U cilju sprječavanja i otkrivanja neregularnih migracija inspektori za strance naše Službe su tokom 2011. godine prikupili **242** operativna podatka o neregularnim migracijama, na osnovu kojih su izvedene **84** inspekcijske kontrole kretanja i boravka stranaca, što je rezultiralo otkrivanjem **422** neregularna migranta, u odnosu na isti izvještajni period 2010. godine tokom kojeg su prikupili **208** operativnih podataka o neregularnim migracijama, na osnovu kojih je izvedeno **88** inspekcijskih kontrola kretanja i boravka stranaca, što je rezultiralo otkrivanjem **368** neregularnih migranta.

Najveći broj neregularnih migranata u 2011. godini otkriven je na području **Terenskog centra Banja Luke, Tuzle, Sarajeva, Brčkog i Mostara.**

Nezakonite migracije između Turske i Grčke na Istočno-Mediteranskoj ruti, su postale glavni izazov na nivou EU. Otkrivanje nezakonitih prelazaka granice u ovom području, migranata kojima je cilj bio tranzit kroz Grčku prema drugim zemljama članicama EU, je u 2010. godini porastao za 45 % u odnosu na 2009. godinu. Grčka je također u 2010. godini imala oko 90% otkrivenih nezakonitih prelazaka granice na vanjskim granicama EU, čemu je doprinjelo i premještanje nezakonitih migracija sa centralne na istočnu Mediteransku rutu. Isto tako usljed kriznih situacija na ratom zahvaćenim područjima Afrike, također se povećao broj neregularnih migranata iz kriznih područja koji su se pokušavali prebaciti do zemalja EU, gdje su jednim dijelom kao tranzitnu rutu koristili teritoriju BiH.

Većina tih nezakonitih migranata koja je pronađena na teritoriji BiH dolazi iz država visokog migracijskog rizika koji ranije nisu bili u većoj mjeri prisutni na teritoriji BiH, **poput Palestine, Pakistana, Avganistana, Irana, Iraka, Alžira, Tunisa, Libije** koji su se i tokom 2011. godine pokušavali neregularno prebaciti prema zemljama Zapadne Evrope.

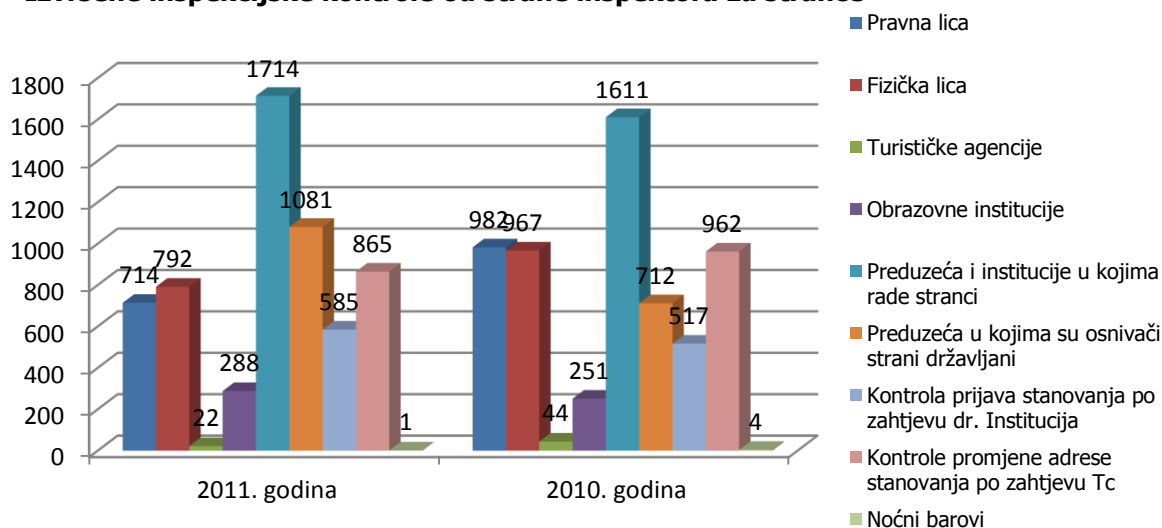
**Ovi novi trendovi ilegalnih migracija zahtjevaju zajedničko djelovanje svih zemalja jugozapadnog balkana kako bi se efikasnije suprostavili ovim novim pojavama i doprinjeli da spriječimo ilegalne migracije prema EU.**

### **2. Inspekcijske kontrole inspektora za strance**

Također, inspektori za strance su vršili inspekcijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim licima koje pružaju usluge smještaja, turističkim

agencijama, obrazovnim institucijama, preduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdate radne dozvole, preduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja, gdje je u 2011. godine, izvršeno **6.062** kontrole što je **neznatno više** u odnosu na isti period 2010. godine, tokom kojeg je izvršeno **6.050** kontrola.

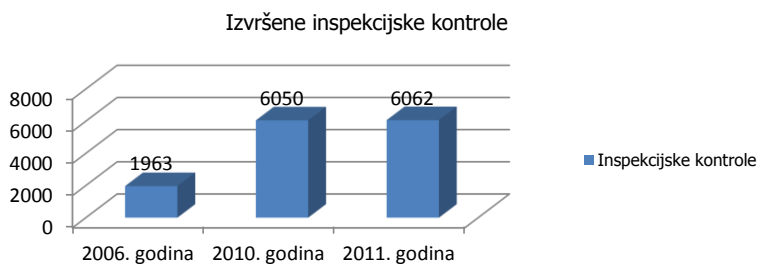
#### Izvršene inspeksijske kontrole od strane inspektora za strance



Tom prilikom su utvrđene određene nepravilnosti i izdato je **253** prekršajnih naloga.

Također smatramo da je veoma bitno naglasiti da je prije formiranja Službe za poslove sa strancima, izvršeno ukupno **1.963** inspeksijskih kontrola na teritoriji Bosne i Hercegovine.

**Formiranjem Službe, u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini kontinuirano su prikupljeni podaci i saznanja o objektima i mjestima gdje se osnovano moglo pretpostaviti da se nalaze neregularni migranti ili se boravak koristio u nezakonite svrhe, što je na osnovu prikupljenih saznanja rezultiralo povećanim brojem planski izvedenih inspeksijskih kontrola sa 1.963 u 2006. na 6.062 u 2011. godini, odnosno povećanjem od 208,81%, u odnosu na 2006. godinu.**



### **3. Operativne provjere inspektora za strance u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova podnesenih zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka**

Kada govorimo o izvršenim operativnim provjerama na terenu s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja o ispunjavanju uslova podnesenih zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka, u ovom izvještajnom periodu inspektori za strance su izvršili ukupno **7.505** operativnih provjera na terenu.

**Tom prilikom su u određenim predmetima utvrđene činjenice da se radi o pokušaju neregularnih migracija koje su u 71 slučaju dovele do odbijanja zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka nakon čega su isti napustili BiH a također je u 27 slučajeva izdat i prekršajni nalog.**

### **4. Inspekcijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom**

Inspektori za strance naše Službe su u ovom izvještajnom periodu s ciljem utvrđivanja postojanja eventualne zloupotrebe već odobrenog privremenog - stalnog boravka stranim državljanima, izvršili **2.474** inspekcijske kontrole prilikom čega **su utvrdili 370 nepravilnosti usljed čega je u najvećoj mjeri otkazan boravak istim iz razloga utvrđene zloupotrebe korištenja već odobrenog boravka.** U istom periodu 2010. godine izvršeno je **2.108** inspekcijskih kontrola, te tom prilikom utvrđeno **400** nepravilnosti.

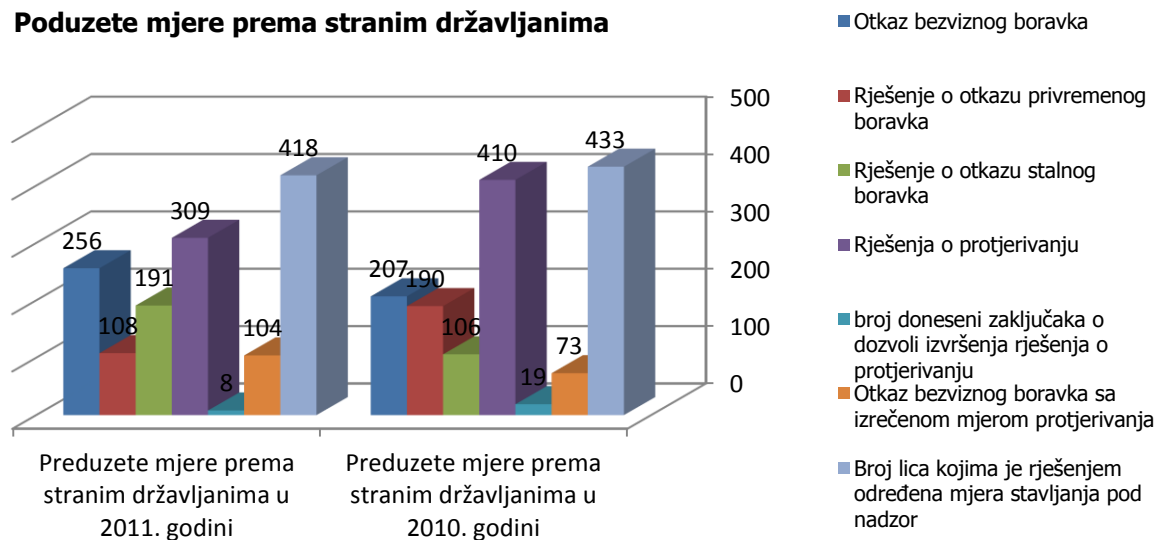
Gledajući ukupan broj izvršenih inspekcijskih kontrola stranaca sa odobrenim boravkom u 2011. godini primjetno je **uvećanje od 17,36%** u odnosu na isti period 2010. godine.

### **5. Preduzete mjere prema stranim državljanima**

Prilikom inspekcijskih kontrola utvrđene su određene nepravilnosti i u vezi s tim je skladu sa Zakonom izvršeno preduzimanje određenih mjera prema strancima u **1.373** slučajeva i to: donešeno je **256** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **108** rješenja o otkazu privremenog boravka, **191** rješenje o otkazu stalnog boravka, **104** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **309** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, donešeno je **8** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, dok je za **397** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je **218** lica smješteno u Imigracioni centar, **48** lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta dok je za **131** lice produžena mjera nadzora u imigracionom centru), dok su tokom istog izvještajnog perioda u 2010. godini preduzete mjere u **1.438** slučajeva i to: donešeno je **207** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **190** rješenja o otkazu privremenog boravka, **106** rješenja o otkazu stalnog boravka, **73** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom

protjerivanja, **410** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, **19** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju dok je za **433** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je **239** lica smješteno u Imigracioni centar, **42** lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta dok je za **96** lica produžena mjera nadzora u imigracionom centru).

#### Poduzete mjere prema stranim državljanima



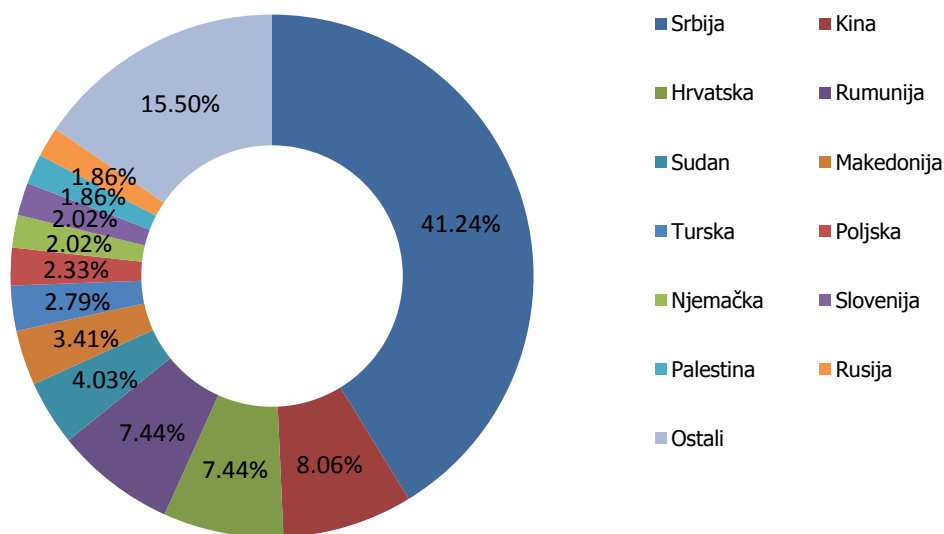
**Kao rezultat velikog povećanja otkaza stalnih boravaka je sprovođenje planskih aktivnosti od strane Terenskih centara po planu rada kontrole stalnog boravka sačinjenog od strane Sektora za operativnu podršku, gdje su utvrđene određene nepravilnosti-zloupotrebe konzumiranja stalnog boravka.**

Preduzimanje planskih aktivnosti od strane inspektora za strance rezultiralo je razotkrivanjem Rumunskih državljana koji su na području BiH prodavali građanima posuđe sumnjivog porijekla ili krivotvorenih oznaka proizvođača, te vršili provale u stanove i krali određene predmete i dragocjenosti, te su istim izrekli mjere otkaza bezvignog boravka sa mjerom protjerivanja sa teritorije BiH i zabranom ulaska.

Kada je u pitanju otkaz boravka, najviše navedenih mjera doneseno je prema državljanima **R. Srbije, zatim Kine, R. Hrvatske, Rumunije** i drugih zemalja prikazanih na donjem dijagramu.

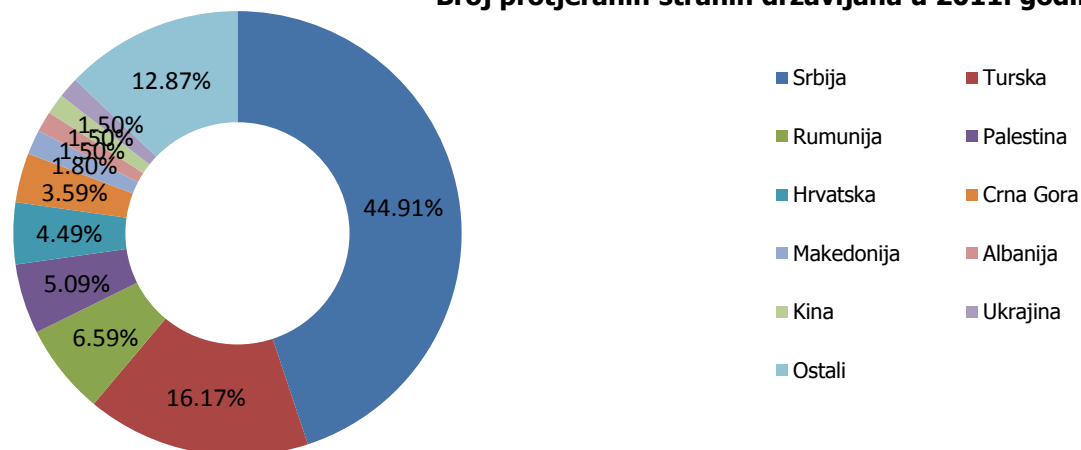


### Otkazi boravka u 2011. godini



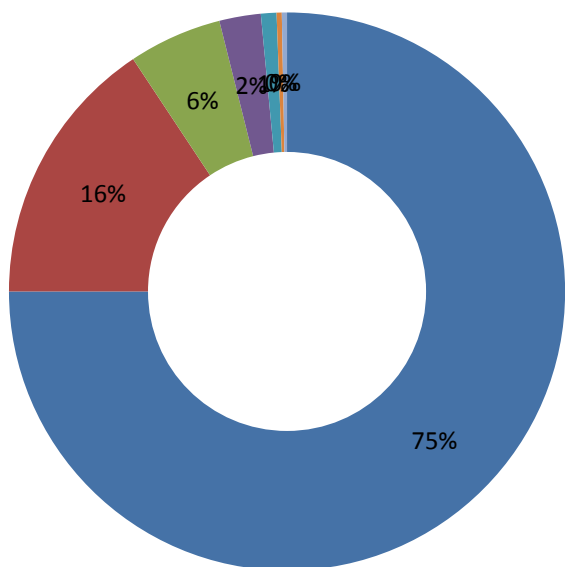
Najveći broj izrečenih mjera protjerivanja donešen je nakon sprovedenih akcija kontrole kretanja i boravka stranaca i odnosio se na državljane **R. Srbije, R. Turske, Rumunije, Palestine, R. Hrvatske, Crne Gore** i državljana drugih zemalja prikazanih na dijagramu.

### Broj protjeranih stranih državljana u 2011. godini



Mjere protjerivanja stranim državljanima najviše su izricane iz razloga što su prekršili propise o prelasku državne granice ili ostali u BiH nakon perioda važenja vize ili odobrenog boravka, osobama prihvaćenim na osnovu Sporazuma o readmisiji, osobama pravosnažno osuđenim za krivična djela te ostalih propisanih razloga. Mjerom protjerivanja se također strancima zabranjuje ulazak u Bosnu i Hercegovinu u vremenskom periodu od 1 do 5 godina.

### Osnov za protjerivanje



- a) je u BiH pokušao ući ili ušao nezakonito ili je ostao u BiH nakon isteka roka važenja vize ili odobrenja boravka ili nakon proteka vremena važenja prava na bezvizni boravak, ili je pokušao prekršiti ili prekršio propise o prelasku državne granice pr
- i) je prihvaćen po osnovu međunarodnog sporazuma o saradnji u predaji i prihvatu lica čiji je boravak nezakonit, a nema odobren boravak u BiH.
- g) je pravosnažno osuđen za krivično djelo za koje se može izreći kazna zatvora od jedne godine ili teža kazna;
- f) je pravosnažno osuđen za krivično djelo s obilježjem trgovine opojnom drogom, oružjem, ljudima, krijumčarenja ljudi, terorizma, pranja novca, ili bilo kojeg oblika organiziranog, prekograničnog ili transnacionalnog kriminala;
- c) mu je otkazan boravak, a u određenom roku nije dobrovoljno napustio BiH u skladu s ovim Zakonom;
- d) je u BiH ostao nakon prestanka važenja izbjegličkog statusa, supsidijarne zaštite ili privremene zaštite ili nakon što su se stekli uslovi iz člana 117. (Protjerivanje u slučaju odbijanja zahtjeva za međunarodnu zaštitu ovog zakona, a nije ostvario

Treba napomenuti da je Služba za poslove sa strancima u cilju davanja doprinosa bezbjedonosnom sistemu BiH sa državnim i entitetskim Ministarstvima pravde inicirala i dogovorila saradnju da Kazneno-popravni zavodi Službi dostavljaju informaciju o stranim državljanima koji se nalaze na izdržavanju kazne zatvora sa podatkom o isteku kazne.

Naši službenici strane državljanke nakon izdržane kazne zatvora preuzimaju te istima zbog počinjenih krivičnih djela izriču mjere protjerivanja sa zabranom ulaska i boravka na teritoriji BiH, te po potrebi smještaju pod nadzor u Imigracioni centar radi osiguranja izvršenja mjere protjerivanja.

## 6. Primjena posebnih ovlaštenja

U cilju spriječavanja i otkrivanja neregularnih migracija inspektori za strance naše Službe su u 2011. godini primjenili posebna ovlaštenja u **2.006** slučajeva i to: izvršeno je **749** pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno je oduzeto **512** ličnih isprava, **111** stvari - predmeta, privremeno je zadržano **475** lica, **159** lica je privedeno, što je **uvećanje od 10,71%** u odnosu na isti izvještajni period 2010. godine kada su posebna ovlaštenja primjenjena u u **1.812** slučajeva, i to: izvršeno je **464** pregleda - lica, stvari,

vozila i prostorija, privremeno je oduzeto **470** ličnih isprava, **179** stvari - predmeta, privremeno je zadržano **468** lica, **231** lice je privedeno.

## **7. Izražena namjera za podnošenje zahtjeva za azil**

Tokom ovog izvještajnog perioda zaprimljeno je **48** namjera za podnošenje zahtjeva za azil od stranih državljana, dok su u istom izvještajnom periodu 2010. godine zaprimljene **42** namjere za podnošenje zahtjeva za azil.

## **V AKTIVNOSTI SLUŽBE U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDONOSNOM SISTEMU BIH**

### **1. Doprinos efikasnijem bezbjedonosnom sistemu kroz vršenje svih neophodnih provjera**

U ovom izvještajnom periodu, Služba je na zahtjev drugih institucija BiH za **568** lica dostavila informacije i izdala uvjerenja o činjenicama iz službenih evidencija, dok je sa druge strane za **5.779** lica Služba po službenoj dužnosti od drugih bezbjedonosnih agencija zatražila provjere, od čega je za **5** lica dobijena informacija od strane bezbjedonosnih agencija koje su uticale na neispunjavanje uslova prilikom rješavanja statusnih pitanja stranaca.

U cilju efikasnije borbe protiv terorizma, neregularnih migracija kao i svih vidova organizovanog kriminala, Služba iz svog domena planski poduzima aktivnosti vršenja dodatnih bezbjedonosnih provjera.

Služba za poslove sa strancima je u prethodnom periodu prateći novonastala dešavanja u svijetu, održala niz radnih sastanaka sa sigurnosnim agencijama u BiH, gdje je razgovarano o određenim trendovima i pojavama kada je u pitanju borba protiv terorizma, neregularnih migracija, kao i drugih oblika ugrožavanja sigurnosti BiH.

S tim u vezi, Služba je u ovom izvještajnom periodu po zahtjevima MIP-a i Terenskih centara, od drugih bezbjedonosnih agencija zatražila **669 sigurnosnih provjera** za **1.081** lice u postupcima ovjere pozivnih pisama, izdavanja viza, te odobrenja/produženja boravka.

### **2. Doprinos Službe u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih pojava organizovanog kriminala kroz službenu saradnju**

Služba za poslove sa strancima je tokom ovog izvještajnog perioda kontinuirano vršila koordinaciju aktivnosti, te **ostvarila službenu saradnju** sa policijskim agencijama, drugim agencijama za provedbu zakona u BiH, Tužilaštvom BiH, međunarodnim organizacijama u **7.268 slučajeva**. Nadograđena je saradnja Službe sa institucijama na području BiH iz segmenta

kretanja i boravka stranaca i razmjene informacija koje su korištene za preduzimanje mjera i aktivnosti iz nadležnosti bilo koje bezbjednosne agencije na području BiH.

Inspektori za strance naše Službe u svom svakodnevom radu su dolazili do veoma korisnih operativnih saznanja koje su se mogle dovesti u vezu sa krivičnim djelima iz nadležnosti drugih sigurnosnih agencija.

Iste su analizirane od strane Sektora za operativnu podršku što je rezultiralo daljim produbljivanjem istih i upozorenjima na određene pojave, te su tokom 2011. godine blagovremeno u nadležnost i postupanje OSA-i, SIPA-i, Graničnoj policiji, entitetskim MUP-a, Policiji Brčko Distrikta, Tužilaštvu, inspekcijским organima, poreznim upravama te drugim sigurnosnim agencijama dostavljene **115 kvalitetnih i korisnih informacija** o prikupljenim operativnim saznanjima za **261 lice, što je za 12,75% uvećanje u odnosu na 2010. godinu tokom koje su dostavljene 102 informacije.**

**Služba je tokom svog dosadašnjeg operativnog rada kontinuirano prikupljala, analizirala te u nadležnost drugim bezbjednosnim agencijama dostavila preko 700 operativnih informacija.**

Broj dostavljenih operativnih saznanja i informacija



Služba je također iskazala visok stepen službene saradnje prilikom koordinacije sprovedenih planskih akcija inspekcijske kontrole kretanja i boravka stranaca, prilikom udaljavanja lica sa teritorije BiH.

Služba za poslove sa strancima od svog uspostavljanja kontinuirano pruža doprinos borbi protiv terorizma kroz aktivno učešće u radu Udarne grupe za borbu protiv terorizma, putem operativnog učešća i razmjene informacija, te poboljšanja koordinacije aktivnosti, definisanja i omogućavanja razmjene informacija i podataka iz ovih oblasti na svim nivoima, koja se nakon izvršenog terorističkog napada na Ambasadu SAD-a u Sarajevu dana 28.10.2011. godine, posebno intezivirala. Odmah po saznanju da je izvršen teroristički napad na Ambasadu SAD-a u Sarajevu, Služba je stavila u stanje pripravnosti sve raspoložive kapacitete, u cilju davanja pune podrške radu Tužilaštva BiH i drugih bezbjednosnih agencija u BiH te provodila pojačane operativne aktivnosti inspektora za strance na terenu. Služba je po zahtjevu Tužilaštva BiH i drugih bezbjednosnih agencija odmah vršila neophodne provjere u službenim evidencijama i prikupljala saznanja za lica koja su bila predmetnom interesovanja i mogla su se dovesti u vezu sa izvršenjem ovog napada, te iste

dostavljala Operativnoj grupi za borbu protiv terorizma radi analiza i preduzimanja daljih mjera.

Menadžment Službe je u cilju efikasnije kontrole kretanja i boravka stranaca u BiH, kao i davanja punog doprinosa Službe efikasnijem bezbjednosnom sistemu u borbi protiv terorizma, Tužilaštvu BiH inicirao preduzimanje određenih aktivnosti prema licima interesantnim sa bezbjednosnog aspekta.

Također smo preduzimali pojačane preventivno-represivne aktivnosti na određenim područjima i objektima, gdje se na osnovu prethodno prikupljenih podataka osnovano pretpostavljalo da se u njima okupljaju lica interesantna sa bezbjednosnog aspekta (po potrebi u saradnji sa drugim bezbjednosnim agencijama).

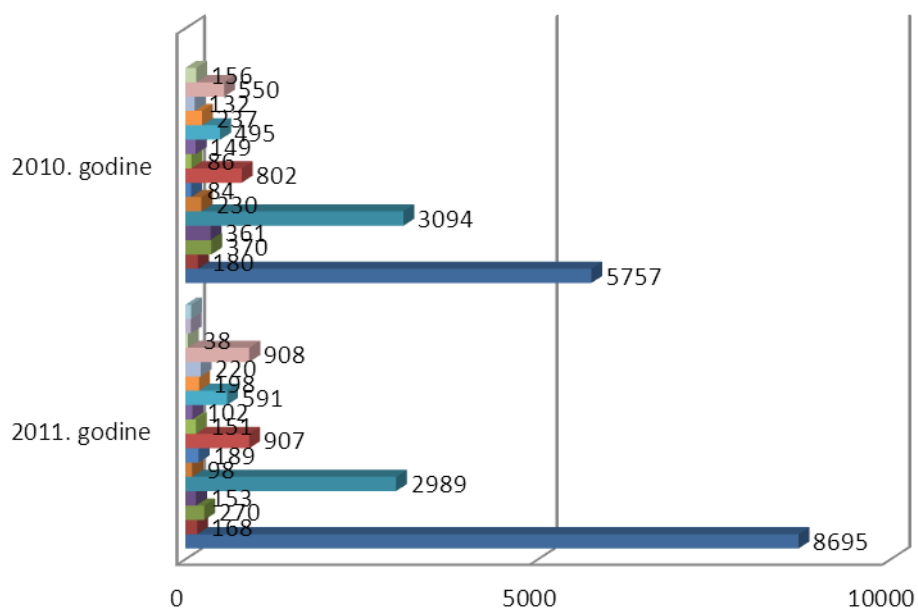
**Preduzimanjem gore navedenih aktivnosti, Služba je u različitim vremenskim intervalima locirala i pronašla dvoje stranih državljana (R. Hrvatske i Crne Gore) koji su se mogli dovesti u vezu sa radikalnim selefijskim pokretom i finansiranjem njihovih aktivnosti te je istima otkazala bezvizni boravak i izrekla mjeru protjerivanja sa zabranom ulaska i boravka na teritoriji BiH u periodu od 3 godine, nakon čega su isti udaljeni sa teritorije BiH.**

Kada je u pitanju ostvarena službena saradnja sa drugim nadležnim organima u postupcima rješavanja upravnih i drugih administrativnih postupaka, te pitanju preduzimanja mjera u cilju spriječavanja i suzbijanja pojava neregularnih migracija, borbe protiv terorizma, trgovine ljudima kao i svih drugih vidova organizovanog kriminala, napominjemo da je Služba u prethodnom periodu inicirala i ostvarila zapaženu saradnju sa Ministarstvom sigurnosti, Ministarstvom inostranih poslova, Sudom BiH, Ustavnim sudom, Tužilaštvom BiH, Graničnom policijom, Obavještajno-sigurnosnom agencijom, Državnom agencijom za istrage i zaštitu, Upravom za indirektno oporezivanje, entiteskim i kantonalnim MUP-a, Federalnom i Kantonalnom upravom za inspeksijske poslove, Federalnim zavodom za zapošljavanje i drugim institucijama i organima, u vezi sa kretanjem i boravkom stranaca u BiH.

U okviru svojih nadležnosti Služba je radila na implementaciji Akcionog plana za borbu protiv trgovine ljudima, kroz aktivno učešće u radu Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima, operativne grupe 4x4 zajedno sa policijskim agencijama putem operativnog učešća i razmjene informacija, te razvijanje standarda za identifikaciju žrtava trgovine ljudima.

**Sva prikupljena operativna saznanja i informacije o objektima, lokalitetima i licima koja su se mogla dovesti u vezu sa krivičnim djelom trgovine ljudima u smislu vrbovanja i organizovanja prostitucije te prosjačenja u smislu radne eksploatacije, Služba je blagovremeno dostavljala Tužilaštvu BiH, koje je koordiniralo izvođenje zajedničkih aktivnosti bezbjedonosnih agencija.**

### Službena saradnja između organizacionih jedinica Službe, Uprave Službe i drugih institucija



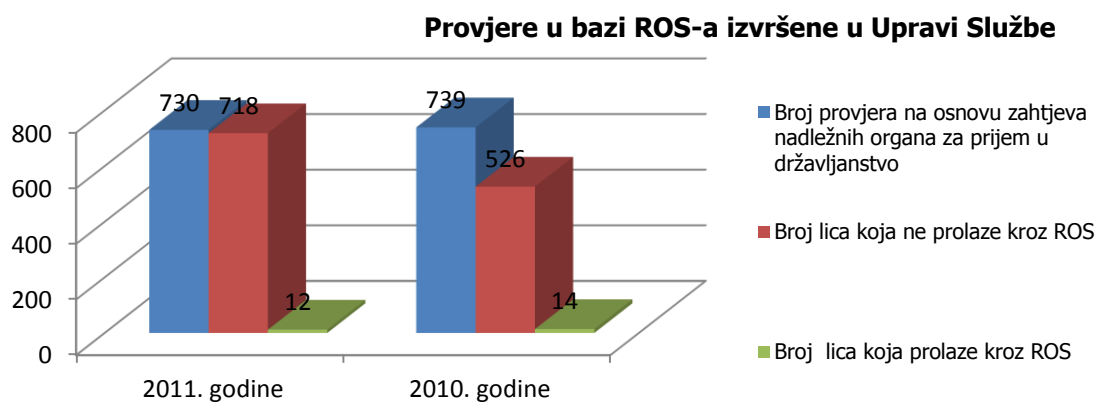
	2011. godine	2010. godine
Broj datih suglasnosti za ulazak u Imigracioni centar	82	
Saradnja na osnovu potpisanih sporazuma o readmisiji	78	
Međunarodne institucije	38	156
druge institucije u BiH	908	550
Inspekcija rada	220	132
Poreske uprave i UIO-e	198	237
Sudovi i KPZ	591	495
Tužilaštvo	102	149
MIP, DKP-a	151	86
Granična policija	907	802
SIPA-a	189	84
Osa-a	98	230
MUP-ovima entiteta, kantona i Policije BD	2989	3094
Sektor za azil	153	361
Sektor za Imigraciju	270	370
Ministarstvo sigurnosti	168	180
Razmjena akata i informacija sa Upravom službe	8695	5757

### 3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjednosnom sistemu BiH

U evidenciji „ROS“ - Registar određenih stranaca, su evidentirani svi strani državljani kojima je izrečena mjera protjerivanja, mjera otkaza boravka, mjera krivične odgovornosti, kojima je odlukom sudskih organa po osnovu prekršaja izrečena mjera zatvorske kazne ili novčane kazne u iznosu 1000,00 KM i više, kojima su poništene ili ukinute vize, kojima su donešena rješenja o proglašenju nepoželjnim u BiH, kojima su oduzeta državljanstva BiH, kojima je odlukom Vijeća ministara BiH izrečena mjera protjerivanja, odluke Vijeća ministara BiH kojom se zabranjuje ulazak stranca u BiH kao i strani državljani čije prisustvo predstavlja prijetnju nacionalnoj sigurnosti BiH.

U pomenutoj bazi su također evidentirana sva pravna i fizička lica koja su subjekt međunarodnih restriktivnih mjera zabrane ulaska ili tranzita kroz BiH (Consolidated list).

Tokom ovog izvještajnog perioda u Sektoru za operativnu podršku izvršeno je **730** provjera kroz evidenciju ROS ali i CIDA i Operativnu bazu na osnovu zahtjeva nadležnih organa prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega **414** na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i **316** na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS, što je **umanjenje od 1,22%** u odnosu na isti izvještajni period 2010. godine kada je izvršeno **739** provjera, od čega **410** na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i **329** na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS.



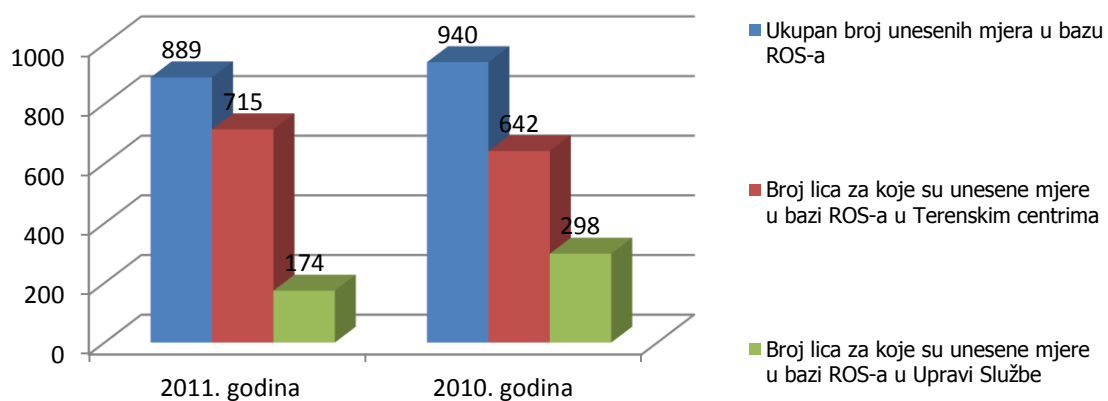
Prilikom postupka u predmetima izdavanja viza stranim državljanima, u Sektoru za operativnu podršku je tokom ovog izvještajnog perioda izvršeno **11.947** provjera u bazi „ROS“-a na osnovu zahtjeva DKP-a BiH i Granične policije, što je **uvećanje od 13,44%** u odnosu na 2010. godinu kada su izvršene **10.532** provjere.

**Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi „ROS“ prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Sektor za operativnu podršku je vršeci analize u određenim slučajevima došao do činjenica da se radi o neregularnim migracijama i putem Terenskih centara zatražio operativne provjere na terenu.**

**Izvršenim provjerama utvrđene su nepravilnosti za 18 lica, o čemu su obaviješteni DKP-a BiH putem sistema. DKP-a BiH su na osnovu dostavljenih informacija od strane Sektora, odbili zahtjeve za izdavanje viza tipa „C“ za 18 lica, spriječili pokušaje neregularnih migracija i dolazak istih u BiH.**

U ovom izvještajnom periodu od strane Terenskih centara i Uprave Službe u bazu ROS-a uneseno je **889** mjera, od čega su **174** mjere unesene u sjedištu Službe i odnosile su se na presude Suda BiH prema stranim državljanima osuđenim za razna krivična djela kao i rješenja o oduzimanju državljanstva BiH, dok je preostalih **715** mjera uneseno od strane svih Terenskih centara.

**Ukupan broj unesenih mjera u bazu ROS-a**



#### **4. Značaj i doprinos podataka iz Operativne i CIDA baze u sveobuhvatnom upravljanju migracijama i ukupnom bezbjednosnom sistemu BiH**

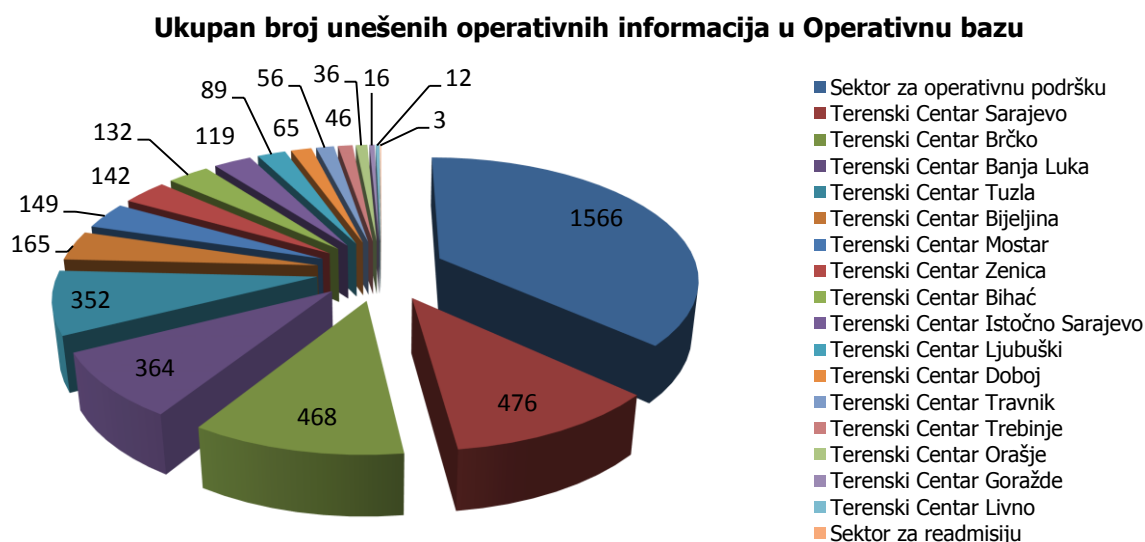
Služba je tokom 2011. godine nakon prikupljanja operativnih i krim - obavještajnih podataka iste analizirala i unosila u uspostavljene baze podataka koje je nakon toga u najvećoj mjeri dostavljala drugim bezbjedonosnim agencijama i institucijama koje su iz njihove nadležnosti.

Sve operativne informacije i obavještajni podaci koji su se dostavljali drugim bezbjedonosnim agencijama i institucijama prethodno su analizirane od strane službenika Sektora za operativnu podršku. Dostavljene informacije su imale veliki značaj kod otkrivanja i procesuiranja izvršilaca krivičnih djela organizovanog kriminala, čime je dat doprinos efikasnijem bezbjedonosnom sistemu BiH.



U iste su do sada unesene ukupno **4.442** operativne informacije i krim-obavještajna podataka i to **4.256** u Operativnu bazu i **186** u CIDA bazu podataka.

**Sektor za operativnu podršku** imao je najviše analiza informacija i unosa istih u Operativnu bazu, zatim slijede **Terenski centar Sarajevo, Brčko, Banja Luka, Tuzla** i ostali prema dole prikazanom dijagramu.

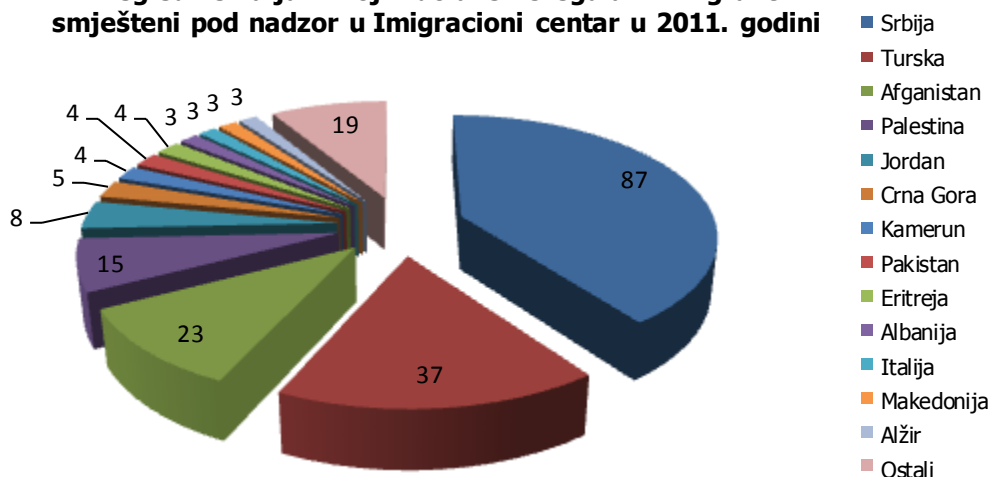


## VI PRIHVAT I SMJEŠTAJ STRANACA

### 1. Broj lica smještenih pod nadzor

U ovom izvještajnom periodu, u Imigracionom centru pod nadzor je smješteno **218** neregularnih migranata (od čega **25 mlđb djece** koji su bili u pratnji roditelja) s ciljem preduzimanja daljih mjera u skladu sa Zakonom. Najviše neregularnih migranata je bilo iz **R. Srbije (+17 mlđb djece), R. Turske (+2 mlđb djece), zatim Alžira, Palestine, Afganistana, Jordana (+3 mlđb djece), Tunisa, Kameruna (+3 mlđb djece)** i ostalih prema dole prikazanom dijagramu.

**Pregled zemalja iz kojih dolaze neregularni migranti smješteni pod nadzor u Imigracioni centar u 2011. godini**



Također treba napomenuti da je u Imigracionom centru u 2011. godini ukupno boravilo **241** neregularni migrant od čega je pod nadzor smješteno **218** lica, dok se u slučaju **23** lica radi o neregularnim migrantima smještenim pod nadzor u 2010. godini.

## 2. Prihvat i predaja

### Prihvat

Od ukupnog broja korisnika koji su boravili u Centru, na osnovu Sporazuma o readmisiji u 2011. godini, u Imigracioni centar smješteno je **48** lica od čega **3 mlđb djece** sa roditeljima, dok je za **1** lice koje je prihvaćeno po osnovu readmisije određena mjera blažeg oblika nadzora koja je produžavana.

#### - Prihvat od Kazneno-popravnih zavoda (Terenskih centara)

U ovom izvještajnom periodu izvršen je **prihvat 17 lica** koji su nakon provedenih procedura i izvršenih provjera predati zemljama porijekla.

#### - Smještaj u Međunarodni forum solidarnosti „Emmaus“

U ovom izvještajnom periodu pod nadzor u specijalizovanoj ustanovi Međunarodni forum solidarnosti „Emmaus“ za od strane Službe za poslove sa strancima smješteno je ukupno **12 lica od čega 4 mlđb djeteta**.

### Predaja

U ovom izvještajnom periodu ukupno je predato **220 lica** i to:

#### a) Program AVR-a

U program AVR koji se provodi u saradnji sa IOM-a ušlo je **87** korisnika i to **44** državljana Srbije (od čega **13 mlđb. djece i 2 lica koja su pobjegla iz vozila IOM-a prilikom transporta do granice**), **25** Turske (od čega **2 mlđb. djece**), **5** Albanije, **4** Kameruna (od čega **3 mlđb. djece**) **2** Filipina te po **1** državljanin Tunisa, Palestine, Maroka, Rusije, Kosova, Moldavije i Crne Gore.

#### **a) Samostalni dobrovoljni povratak koji realizuje Služba**

Tokom izvještajnog perioda Služba je vršila dobrovoljni povratak za ukupno **47** lica.

#### **b) Predaja po osnovu Sporazuma o Readmisiji**

U ovom izvještajnom periodu Služba je izvršila predaju **81** lica po osnovu sporazuma o Readmisiji i to:

- **62** lica po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije o vraćanju i prihvaćanju osoba koje ne ispunjavaju ili više ne ispunjavaju uvjete za ulazak ili boravak na teritoriji druge države,
- **12** lica po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit,
- **6** lica po osnovu Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine,
- **1** lice po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovenije.

#### **c) Prisilno udaljenje**

U ovom izvještajnom periodu Služba za poslove sa strancima, Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj imao je pet **5** prisilnih udaljenja.

Također je bitno naglasiti da je u ovom izvještajnom periodu od ukupno **5** prisilno udaljenih lica Služba nakon ispunjenih preduslova sa teritorije BiH **prisilno udaljila 2 lica i to državljanina Egipta i državljanina Tunisa koji su od strane nadležne sigurnosne agencije okvalifikovani kao osobe čije prisustvo predstavlja prijetnju javnom poretku ili nacionalnoj sigurnosti BiH**, koji su bili pod nadzorom u Imigracionom centru.

Sa sigurnosnog aspekta je veoma bitno napomenuti da u Centru pod nadzorom boravi i **5 osoba** koje su od strane nadležne sigurnosne agencije **okvalifikovane kao osobe čije prisustvo predstavlja prijetnju javnom poretku ili nacionalnoj sigurnosti BiH**, gdje Služba trenutno provodi dalje mjere iz svoje nadležnosti.

## **VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA**

Na osnovu obaveza koje proizilaze iz međunarodno preuzetih obaveza BiH, zakona i predhodne analize postojećih uslova i zahtjeva u okviru kojih će se djelovati, Služba za poslove sa strancima je tokom 2011. godine, svoje aktivnosti usmjerila na četiri prioriteta, i to:

- 1. Značajnije povećanje doprinosa ukupnoj bezbjednosti BiH, regije i EU;**
- 2. Uspostavljanje pune kontrole nad upravljanjem migracijama stranaca u BiH;**
- 3. Unapređenje i uspostavu punih kapaciteta u radu Službe;**
- 4. Rad na usvajanju najboljih praksi i iskustava iz EU.**

Ostvarivanje planiranih ciljeva u protekloj godini realizovalo se putem sljedećih programa čija realizacija je detaljno prikazana kroz poglavlje III „Najvažnije aktivnosti koje je Služba provodila u upravljanju migracijama”.

- 1. Sigurna podrška sistemu izdavanja viza za ulazak u BiH**
- 2. Upravljanje procesima migracija stranaca u BiH**
- 3. Stvaranje sigurnijeg sistema bezbjednosti kontrolom kretanja i boravka stranaca u BiH**
- 4. Doprinos uspješnijoj borbi protiv organizovanog kriminala i terorizma**
- 5. Stvaranje sigurnog sistema protjerivanja stranaca iz zemlje**
- 6. Pružanje pomoći drugim agencijama za provođenje zakona**
- 7. Razvijanje i pružanje pomoći preko tehničkih sistema**
- 8. Međunarodna i regionalna saradnja**
- 9. Podrška**

## **VIII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST**

### **1. Budžet**

U 2011. godini Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo je četiri Odluke o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, prema kojima budžet Službe za poslove sa strancima za 2011. godinu iznosi 8.158.000,00 KM. Raspoloživi budžet za 2011. godinu u odnosu na ukupan iznos odobrenog budžeta za 2010. godinu od 8.773.000,00 KM, manji je za 615.000,00 KM ili za 7%.

U budžetu za 2011. godinu sadržana su i sredstva u iznosu od 100.000,00 KM po osnovu prenosa neutrošenih sredstava višegodišnjeg kapitalnog projekta iz 2010. u 2011. godinu a sredstva su namijenjena za kupovinu zemljišta za izgradnju Centra (skloništa) za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima, a prema Odluci Vijeća ministara broj 259/10 od 05.10.2010.godine.

Ukupno odobrena sredstva za rad Službe u 2011. godini iznose 8.258.000,00 KM i ista su raspoređena za tekuće izdatke iznos od 8.158.000,00 KM i za kapitalne izdatke iznos od 100.000,00 KM (prenos neutrošenih sredstava višegodišnjeg kapitalnog projekta iz 2010. godine.)

Procjena izvršenja budžeta za 2011. godinu iznosi 8.055.000,00 KM, a sredstva su raspoređena prema sljedećim kategorijama:

- bruto plate i naknade 5.669.349,00 KM
- naknade troškova zaposlenih 919.865,00 KM
- izdaci za materijal i usluge 1.465.786,00 KM

Procjena izvršenja budžeta za 2011. godinu u odnosu na ukupno odobreni budžet je 97,5%. Na ovakvo izvršenje uticalo je to što nije došlo do realizacije kupovine zemljišta za izgradnju Centra (skloništa) za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima.

### **2. Kapitalna ulaganja**

Služba je u 2011. godini za kapitalne izdatke planirala iznos od 4.230.500,00 KM, od čega 4.200.000,00 KM za izgradnji zgrade za smještaj Uprave i Terenskog centra Sarajevo i za izgradnju Centra (skloništa) za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima i 30.500,00 KM za nabavku najneophodnije opreme.

U 2011. godini prema Odlukama o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine donesenih od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Instrukcija za izradu dinamičkih planova po Odlukama od strane Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, nisu odobrena sredstva za kapitalna ulaganja, te nije moglo doći do realizacije istih.

### 3. Javne nabavke

U toku 2011. godine Služba je u cijelosti realizovala planirane javne nabavke za tekuće izdatke ( izdaci za materijal i usluge), dok planirane javne nabavke za kapitalne izdatke nisu realizovane jer u 2011. godini nisu bila odobrena sredstva za te namjene.

Ukupno je realizovano **24** (dvadesetčetiri) postupaka javnih nabavki od čega **1** (jedan) po proceduri konkurentskog poziva za dostavljanje ponuda; **13** (trinaest) po proceduri konkurentskog postupka sa dodatnom objavom; **1** (jedan) pregovarački postupak bez objave obavještenja i **9** (devet) direktnih postupaka.

U 2011. godini pokrenuta su još **2** (dva) postupka javnih nabavki po proceduri otvorenog postupka, a njihova realizacija je u toku.

### 4. Zapošljavanje

Ukupan broj zaposlenih na dan 01.01.2011. godine iznosio je **219**, a na dan 31.12.2011. godine **222**.

U toku 2011. godine zaposleno je **12** (dvanaest) novih uposlenika, od toga 10 (deset) državnih službenika i **2** (dva) zaposlenika.

Tokom 2011. godine Služba je ostala bez **9** (devet) uposlenika, od kojih je jedan državni službenik napustio Službu, jedan je eksternim premještajem prešao u drugu instituciju. Pored toga došlo je do prestanka radnog odnosa za **4** (četiri) zaposlenika i **3** (tri) pripravnika kojima je istekao pripravnčki ugovor.

U toku 2011. godine raspisan je jedan javni oglas za prijem državnih službenika, jedan javni oglas za prijem zaposlenika i jedan interni oglas za državne službenika. Svi navedeni oglasi su raspisani i realizovani u 2011. godini, jedino je postavljenje po navedenom javnom oglasu za državne službenike izvršeno sa danom 03.01.2012. godine.

U 2011. godini izvršeno je **6** internih premještaja, od toga **5** (pet) zaposlenika i **1** (jedan) državni službenik.

## IX POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU

Postupajući po godišnjim i pojedinačnim planovima rada Ureda za unutarnju kontrolu, zaprimljenim predstavkama i žalbama na rad zaposlenih u Službi, te drugim dodijeljenim poslovima i zadacima, Inspektorat za unutrašnju kontrolu je vršio redovnu kontrolu zakonitosti rada organizacionih jedinica, te nadzor nad primjenom materijalnih propisa i propisa u upravnom postupku, kao i načina korištenja materijalnih sredstava.

Tokom 2011. godine Inspektorat je izvršio **32** redovna inspekcijska nadzora u terenskim centrima, a nadzor je rađen prvenstveno nad primjenom zakona i podzakonskih akata u vezi sa poslovima: prijava i odjava boravišta i prebivališta, ovjere pozivnih pisama, rješavanja u upravnom postupku koji se

pokreće po zahtjevu stranke i po službenoj dužnosti u upravnim stvarima odobrenja privremenog i stalnog boravka, otkaza boravka i protjerivanja sa zabranom ulaska, te stavljanja stranaca pod nadzor iz razloga propisanih zakonom, vođenja službenih evidencija, kancelarijskog poslovanja, te u vezi sa provođenjem propisa i instruktivnih akata o načinu vršenja kontrole kretanja i boravka stranaca, kao i načinu dokumentovanja okolnosti i činjenica koje su bitne za rješavanje u upravnim stvarima. O svim inspekcijskim pregledima sačinjeni su izvještaji sa konkretnim prijedlozima za unapređenje rada i postupanja organizacionih jedinica koje su bile predmetom nadzora, a prijedlozi su dati radi otklanjanja uočenih nedostataka, te podizanja standarda u radu na viši nivo. Svi izvještaji prihvaćeni su od strane pomoćnika direktora za unutarnju kontrolu na koje nije bilo primjedbi, a na iste je direktor Službe dao saglasnost.

Redovnim inspekcijskim pregledima utvrđeno je da su unaprijeđene prakse postupanja službenika TC, kao i da su prihvaćene i realizirane određene preporuke koje su date od strane ovog Ureda u ranijim postupanjima. Prilikom drugog ciklusa redovnih inspekcijskih pregleda, u drugom polugodištu 2011. godine, Ured je na inicijativu direktora, sagledao i način skladištenja i čuvanja oružja i municije u terenskim centrima, sa konkretnim preporukama da se u pojedinim TC-ima čuvanje naoružanja i opreme podigne na veći nivo.

Kada je u pitanju kancelarijsko poslovanje, Ured je davao sugestije da se poštuju pravila iz ove oblasti, posebno kada su u pitanju predmeti upravnog postupka. Također, Ured je više puta ukazivao na potrebu da se, shodno članu 17. Pravilnika o kancelarijskom poslovanju Službe, početkom godine donese rješenje o vođenju popisa akata za pojedine akte koji su po sadržaju isti i u većem broju nastaju radom TC-a, kao bi se izbjeglo zavođenje takvih akata pojedinačno u djelovodnike, što povećava obim posla i troškove po osnovu nabavke kancelarijskog materijala.

Pored redovnih, Inspektorat je u ovom izvještajnom periodu izvršio 7 vanrednih inspekcijskih pregleda pokrenutih po predstavkama i dostavljenim službenim informacijama, o čemu su dostavljeni Izvještaji menadžmentu Službe.

U cilju spriječavanja svih koruptivnih pojava oblika te podizanja ugleda Službe, na prijedlog Inspektorata za unutrašnju kontrolu sačinjen je Akcioni Plan borbe protiv korupcije u Službi za poslove sa strancima, sukladno obavezama iz „Strategije za borbu protiv korupcije“ i „Akcijskog plana za sprovedbu Strategije“, kao i planiranim aktivnostima Službe u okviru Plana rada za 2011. godinu.

## **X SPROVEDENE OBUKE, ODNOSI SA MEDIJIMA I PROVOĐENJE DRUGIH ZAKONA**

U cilju povećanja kompetencija Službe za poslove sa strancima, **288 uposlenih** je tokom 2011. godine uzelo učešće na **88 raznovrsnih obuka**.

**Također, u suradnji sa SIPA-om, odnosno Jedinicom za specijalnu podršku, realizirana je specijalistička obuka za "TIM-A" Službe u kojoj sudjelovali inspektori za strance i službenici osiguranja Imigracijskog centra, čime su isti stručno osposobljeni za izvođenje operativno složenijih zadataka.**

Najveći dio obuka realiziran je u sklopu Twinning Projekta "Podrška Ministarstvu sigurnosti, Ministarstvu za vanjske poslove, Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice i drugim nadležnim organima u efikasnom upravljanju migracijama".

### **1. Odnosi sa medijima**

Tokom 2011. godine objavljeno je **28 saopćenja za javnost** te održana **jedna press-konferencija** na kojoj je početkom te godine prezentiran izvještaj o radu te javnosti predstavljani novi trendovi u oblasti migracija. Ovoj konferenciji za novinare prisustvovalo je **26 predstavnika medija** iz Bosne i Hercegovine.

U toku godine nastavljena je dobra saradnja sa predstavnicima bh. medija. U istom periodu direktor Službe za poslove sa strancima Dragan Mektić dao je **više od 20 intervjua**, te veliki broj izjava za bh. i medije u našem regionu. U istom periodu, **službenik za informiranje pružio je više desetina informacija medijima** po njihovom zahtjevu te koordinirao u realizaciji intervjua i medijskih izjava kako u printanim tako i u elektronskim medijima.

U cilju pravovremenog obavještavanja bh javnosti o aktivnostima Službe za poslove sa strancima te pružanju više informacija stranim državljanima o načinu ulaska i rješavanju svojih statusnih pitanja, Služba radi na **izradi nove Web stranice**.

Također je u sklopu kampanje Policijske misije Evropske unije (EUPM) kojom se promovira rad agencija za provedbu zakona u Bosni i Hercegovini, **snimljen i kratki dokumentarni film o Službi za poslove sa strancima**.

U toku 2011. godine uredno su Instituciji ombudsmana Bosne i Hercegovine dostavljani kvartalni izvještaji o zaprimljenim i riješenim zahtjevima za pristup informacijama.

Također, pored navedenih izvještaja, sačinjen je i **Izvještaj o pružanju, odnosno odbijanju zahtjeva za pristup ličnim podacima**, koji je na godišnjoj osnovi Služba za poslove sa strancima, dostavila Agenciji za zaštitu ličnih podataka.



## **2. Provođenje Zakona o zaštiti tajnih podataka i Zakona o zaštiti ličnih podataka**

Služba kao izvor i korisnik tajnih podataka ima obavezu implementacije Zakona o zaštiti tajnih podataka te se tokom 2011. godine nastavilo sa vršenjem bezbjednosnih provjera službenika.

Unapređeni su uslovi na provođenju fizičke i dokument bezbjednosti Zaštite tajnih podataka. Donesen je Program obuka iz oblasti tajnih podataka kojim je predviđeno da sva lica koja imaju pristup tajnim podacima prođu odgovarajuću obuku iz ove oblasti.

Služba je ostvarila značajnu saradnju sa Sektorom za zaštitu tajnih podataka, te je u više navrata organizovala sastanke sa predstavnicima Sektora, rješavajući sva otvorena pitanja koji se odnose na primjenu Zakona.

U segmentu provođenja Zakona o zaštiti ličnih podataka i primjeni rješenja Agencije za zaštitu ličnih podataka, Služba je uspostavila zbirke podataka koje sadrže lične podatke i uspostavila propisane evidencije. Njihovom registracijom pri Agenciji za zaštitu ličnih podataka Služba je ispunila svoje obaveze prema rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka.

## **XI MIGRACIONI IZAZOVI ZA BUDUĆNOST**

Bosna i Hercegovina ima površinu od 51.209 kvadratnih kilometara i geografski je smještena u zapadnom dijelu jugoistočne Evrope, na raskrsnici puteva između istoka i zapada i graniči sa tri susjedne države: R. Hrvatskom, R. Srbijom i Crnom Gorom. Tokom 2013. godine R. Hrvatska će pristupiti u članstvo EU, što predstavlja veoma važan momenat za Bosnu i Hercegovinu. Ovim događajem BiH će imati granicu sa Evropskom Unijom, a samim tim i veću odgovornost u pogledu kontrole zakonitih i nezakonitih migracija.

Iako se BiH trenutno uspješno suprotstavlja nezakonitim migracijama, ipak je bitno napomenuti da je ranijim pristupanjem Mađarske *Schengen* zoni, migracioni pritisak na BiH oslabio te da je ruta kretanja nezakonitih migranata išla preko R. Srbije na Mađarsku. S tim u vezi, realno je očekivati da će BiH pristupanjem R. Hrvatske EU, biti pod dodatnim pritiskom nezakonitih migranata, posebno imajući u vidu geografski položaj BiH te dužinu granice sa Hrvatskom.

S tim u vezi, u narednom periodu se moraju preduzeti sve neophodne mjere na efikasnijem spriječavanju nezakonitih migracija na izvorištu, efikasnijoj kontroli državne granice sa R. Srbijom i Crnom Gorom u cilju spriječavanja ulaska nezakonitih migranata, odnosno sa R. Hrvatskom prilikom izlaska istih iz BiH, te posebno pojačati kontrola stranih državljana unutar BiH, što će Službi za poslove sa strancima to biti prioritet u narednom periodu.

U novonastalim okolnostima, institucije BiH će imati mnogo značajniju, zahtjevniju i odgovorniju ulogu, posebno sa aspekta uspostavljanja još efikasnije kontrole kretanja i boravka stranaca a posebno operativnog rada na sprječavanju neregularnih migracija prema EU, kako bi se na efikasan način moglo odgovoriti izazovu novih regionalnih tokova.

**Imajući u vidu gore navedeno kao i davanje punog doprinosa efikasnijem bezbjedonosnom sistemu BiH i putu BiH prema EU integracijama, prioritet Službe za poslove sa strancima u narednom periodu je nadogradnja saradnje i pravovremene razmjene operativnih informacija sa agencijama za provedbu zakona u BiH i sličnim agencijama koje se bave ovom problematikom u zemljama okruženja, u borbi protiv neregularnih migracija, terorizma i svih vidova organizovanog kriminala.**

**D I R E K T O R**

**Dragan Mektić**